

Совет Безопасности

Distr.: General
26 June 2007
Russian
Original: English

Письмо Генерального секретаря от 26 июня 2007 года на имя Председателя Совета Безопасности

Имею честь сослаться на мой доклад (S/2007/147) от 14 марта 2007 года об осуществлении резолюции 1701 (2006) Совета Безопасности. В заявлении своего Председателя (S/PRST/2007/12) от 17 апреля 2007 года Совет Безопасности одобрил мое предложение провести оценку обстановки вдоль всей ливанско-сирийской границы и предложил мне «направить в кратчайшие сроки, в тесном взаимодействии с ливанским правительством, независимую миссию для всесторонней оценки положения с контролем на границе… и сообщить Совету о ее выводах и рекомендациях на этот счет».

Как я уже проинформировал Председателя Совета Безопасности в моем письме от 23 мая 2007 года, я принял решение создать такую миссию, именуемую далее Независимая группа по оценке состояния ливанской границы. Я получил доклад миссии от руководителя Группы Лассе Кристенсена (Дания). Я целиком поддерживаю ее рекомендации и представлю дополнительно конкретные замечания по существу в моем следующем докладе об осуществлении резолюции 1701 (2006).

Тем временем имею честь препроводить прилагаемый доклад миссии и буду признателен за доведение этого документа до сведения членов Совета Безопасности.

(*Подпись*) Пан **Ги Мун**

07-39623 (R) 090707 090707

Доклад Независимой группы по оценке состояния ливанской границы

Резюме

В пункте 14 своей резолюции 1701 (2006) Совет Безопасности призывал правительство Ливана обеспечить контроль за границами страны и другими пунктами въезда в нее для недопущения ввоза в Ливан без его согласия оружия или связанных с ним материальных средств. По просьбе правительства Ливана в сентябре 2006 года и феврале 2007 года в Ливан была направлена группа экспертов пограничной полиции Организации Объединенных Наций для проведения оценки обстановки вдоль границы и представления Совету Безопасности ее выводов и рекомендаций. В заявлении своего Председателя (S/PRST/2007/12) от 17 апреля 2007 года Совет Безопасности предложил Генеральному секретарю направить в кратчайшие сроки, в тесном взаимодействии с ливанским правительством, независимую миссию для всесторонней оценки положения с контролем на границе… и сообщить Совету о ее выводах и рекомендациях на этот счет.

В период с 27 мая по 15 июня 2007 года в Ливан была направлена независимая группа Организации Объединенных Наций по оценке состояния ливанской границы. Группа работала в тесном сотрудничестве с правительством Ливана и ливанскими службами пограничного контроля, которые оказывали ей всестороннее содействие в реализации ее усилий по проведению оценки всех аспектов безопасности на ливанской границе с уделением особого внимания применению превентивных мер по недопущению контрабанды оружия через границу. Группа провела переговоры с официальными лицами правительства и руководителями четырех ведомств, которые непосредственно занимаются обеспечением безопасности на границе и осуществлением пограничного контроля — Ливанские вооруженные силы, Управление общей безопасности, Силы внутренней безопасности и Главное таможенное управление.

Были совершены поездки с посещением всех четырех наземных пунктов пересечения границы и еще одного пропускного пункта, который начнет функционировать в июле 2007 года, а также международного аэропорта Бейрута и бейрутского морского порта. Были совершены также поездки в ряд районов вдоль «зеленой границы» с Сирийской Арабской Республикой в целях ознакомления с различными характеристиками районов на границе, включая особенности рельефа местности, сложную обстановку, обусловленную созданием палестинских военных укрепленных позиций на границе, и ситуацию в районах, в которых делимитация границы вызывает споры.

По итогам бесед и поездок на места Группа отметила довольно низкий уровень сотрудничества и координации, особенно в области межведомственного обмена информацией и совместного планирования. В условиях длительного отсутствия традиционной сухопутной границы и следовательно крайне ограниченного пограничного контроля естественным результатом было то, что названные четыре ведомства смогли накопить лишь небольшой опыт и знания в этой области. Примером тому может служить дислокация войск вдоль «зеленой границы», где наблюдательные посты и контрольно-пропускные пункты размещены по образцу применения традиционных военных доктрин и более по-

хожи на оборонительные сооружения, предназначенные для охраны территории, а не для осуществления пограничного контроля с целью предотвращения контрабанды через границу.

Схема построения пунктов пересечения границы и их дислокация не полностью отвечают требованиям осуществления контроля в зонах обеспечения безопасности границы. Кроме того, отсутствует установленный порядок прохождения через контрольно-пропускные пункты и поэтому через них движется нерегулируемый поток пассажиров, автомобилей и грузов.

Для устранения или исправления сложившейся обстановки и приобретения персоналом вышеназванных ведомств необходимых навыков следует организовать обучение по применению традиционных методов обеспечения безопасности границы.

Группа отметила наличие среди профессиональных служб широкого согласия относительно необходимости обеспечить контроль на границах Ливана. Она также отметила, что ведомства, отвечающие за безопасность границ, приняли ряд мер по повышению эффективности пограничного контроля, используя, в частности, рекомендации предыдущих групп по оценке ситуации, работавших по линии Организации Объединенных Наций, двустороннюю помощь, оказываемую правительством Германии, и оборудование, предоставленное другими странами.

Тем не менее Группа пришла также к выводу, что нынешнее состояние пограничного контроля является недостаточным для предотвращения контрабанды, в частности контрабанды оружия в значительных масштабах. Такой вывод подтверждается еще и тем, что Группе не было представлено ни одного документа о захвате на границе или вблизи границы контрабандного оружия.

Для улучшения положения с контролем на ливанской границе предстоит еще проделать большую работу, при этом значительная часть таких усилий может быть реализована только при оказании помощи и поддержки со стороны международного сообщества.

Тем не менее следует также отметить, что ряд рекомендаций предыдущих оценок, а также настоящего доклада могут быть реализованы ливанскими властями самостоятельно без существенных финансовых последствий и без изменения организационной структуры служб пограничного контроля.

На основании своих наблюдений, оценок и выводов Группа представляет следующие рекомендации:

a) создать межведомственное мобильное подразделение по борьбе с контрабандой оружия в целях обеспечения эффективного изъятия контрабандного оружия с помощью его компонентов разведки и оперативного перехвата. Кроме того, такое подразделение могло бы служить образцовой моделью для других ведомств, отвечающих за безопасность границ, и могло бы использоваться в качестве платформы для возможного создания в будущем отдельной службы по охране границы;

b) создать в структуре межведомственного подразделения разведывательно-аналитический компонент с целью получения доступа ко всей соответствующей разведывательной информации, которая имеется в четырех ведомствах, проведения анализа полученных данных и предоставления четырем ве-

домствам и межведомственному подразделению сведений о субъектах, вызывающих особое подозрение;

c) направить международных экспертов по вопросам безопасности границ для работы в межведомственном подразделении и его разведывательно-аналитической группе; для работы во всех четырех ведомствах на всех уровнях, в частности на оперативном уровне, в целях консультирования по невоенным аспектам безопасности границ и последующего обучения персонала; и для работы в консультативном секретариате в составе международных советников и представителей ливанских ведомств, отвечающих за безопасность границ;

d) создать отдельную службу по охране границы в рамках долгосрочной стратегии в целях рационализации процедур обеспечения безопасности границы и сосредоточения всего опыта, информации и разведывательных данных в одной службе;

e) установить полный и абсолютный контроль над пунктами пересечения границы путем введения стандартных оперативных процедур их функционирования, включая установление правил любого передвижения внутри режимной зоны людей, автотранспорта и товаров, применение стандартизированных обязательных мер проверки, соблюдение режима и создание механизмов по борьбе с коррупцией, а также модернизации в надлежащих случаях объектов инфраструктуры;

f) принять меры по разделению легальной и нелегальной приграничной и трансграничной деятельности в целях создания транспарентной и ясной обстановки, в частности введение ограничений на передвижение в отдельных районах, обозначение линии границы, создание дополнительных местных пунктов пересечения границы, перемещение контрольно-пропускных пунктов ближе к границе и осуществление социально-экономических программ для местного населения в качестве альтернативного источника дохода вместо занятия контрабандной деятельностью;

g) создать учебно-подготовительные программы для четырех ведомств на всех уровнях с целью изменения концепции и доктрины обеспечения безопасности границы и выработки высокопрофессионального и квалифицированного гражданского подхода к решению пограничных проблем, используя и перенимая, по возможности, учебно-методический опыт осуществления экспериментального проекта на северной границе страны и внедряя практические аспекты международно признанной концепции применения режима комплексного пограничного контроля, касающиеся налаживания сотрудничества и координации усилий в этой области, сбора разведывательной информации, приобретения технических и тактических навыков работы и проведения анализа рисков;

h) увеличить предоставление всем ведомствам специального оборудования пограничного контроля с целью повышения эффективности их работы и расширения сферы его применения, включая оборудование воздушного и наземного наблюдения, оборудование связи, транспортные средства, сканеры, другие инструменты проведения проверок, а также всю необходимую компьютерную технику и ее программное обеспечение;

i) установить сотрудничество с сирийскими коллегами, в частности на оперативном уровне, с тем чтобы контроль на границе осуществлялся на осно-

ве совместных усилий по охране границы и предотвращению нелегальной трансграничной деятельности.

Содержание

I. Справочная информация

1. Резолюция 1701 (2006) Совета Безопасности от 11 августа 2006 года отметила окончание войны между Израилем и Ливаном, которая вспыхнула 12 июля 2006 года в результате похищения организацией «Хизбалла» двух израильских солдат. Эта резолюция была принята Советом Безопасности. Спустя 33 дня после начала войны 14 августа было установлено прекращение огня. Резолюция предусматривала вывод израильских сил, соблюдение режима прекращения огня, развертывание Ливанских вооруженных сил в районах к югу от реки Эль-Литани и укрепление мандата Временных сил Организации Объединенных Наций в Ливане (ВСООНЛ).

2. Ряд положений резолюции 1701 (2006) имеют прямое отношение к таким понятиям, как пограничный контроль и безопасность границ. В пункте 8 указанной резолюции Совет Безопасности призывает Ливан и Израиль соблюдать, в частности, следующие принципы: никаких иностранных сил в Ливане без согласия его правительства и никакой продажи или поставки Ливану оружия и связанных с ним материалов, за исключением случаев, когда это санкционировано его правительством. В пункте 14 резолюции Совет Безопасности призывает правительство Ливана обеспечить контроль за границами страны и другими пунктами въезда в нее для недопущения ввоза в Ливан без его согласия оружия или связанных с ним материальных средств и просит ВСООНЛ оказывать правительству Ливана содействие по его просьбе.

3. В ответ на просьбу премьер-министра Ливана Фуада ас-Синьоры, обращенную в адрес федерального канцлера Германии Ангелы Меркель в его письме от 25 августа 2006 года, в рамках двустороннего соглашения 7 сентября 2006 года в Бейруте было создано совместное бюро по осуществлению проекта при содействии федеральной полиции и таможенной службы Германии. В Ливан прибыла группа экспертов федеральной полиции и таможенной службы Германии в составе пяти экспертов от каждого ведомства с целью осуществления следующих задач: предоставление консультаций ливанским органам безопасности, которые занимаются охраной границы и сбором таможенных пошлин, в выработке национальной стратегии пограничного контроля; проведение оценки эффективности использования имеющегося оборудования и предоставление в надлежащих случаях необходимого оборудования; и оказание в надлежащих случаях ливанским органам безопасности, которые занимаются охраной границы и таможенным контролем, практической помощи по обучению персонала на местах.

4. В рамках согласованного на двусторонней основе мандата бюро по осуществлению проекта при содействии федеральной полиции и таможенной службы Германии провело оценку состояния ливанских органов безопасности, занимающихся обеспечением пограничного контроля и сбором таможенных пошлин на границе, за исключением границ в районах к югу от реки Эль-Литани, на которые распространяется мандат ВСООНЛ. По итогам своей работы бюро по осуществлению германского проекта разработало предложение в отношении установления на ливанской границе режима комплексного пограничного контроля. В качестве отправной точки в северном регионе был начат экспериментальный проект, предусматривающий модернизацию контрольно-пропускных пунктов в международном аэропорту и в морских портах. Главной задачей этого экспериментального проекта является оказание содейст-

вия ливанским властям в разработке стратегии установления на всех границах режима комплексного пограничного контроля. Этап практического осуществления этого проекта начнется в сентябре 2007 года и будет завершен к концу года, а затем этот опыт можно будет распространить на восточную границу.

5. В сентябре 2006 года группа экспертов пограничной полиции из Департамента операций по поддержанию мира провела краткий анализ мер безопасности на границах Ливана. В докладе по итогам проведения такой оценки отмечались усилия, предпринятые правительством по созданию координационных структур, и указывалось на ряд недостатков в области координации, технического оснащения и подготовки кадров. На период с 25 февраля по 3 марта 2007 года группа экспертов вновь прибыла в Ливан в целях определения того, какие изменения, рекомендованные в ее докладе, были реализованы. По мнению группы, вторая оценка выявила как «положительные, так и отрицательные моменты». При этом группа также признала, что время, которым располагало правительство Ливана в период после представления ее первого доклада и до проведения второй оценки, в ряде случаев не позволяло в полном объеме осуществить рекомендованные меры.

6. В докладе Генерального секретаря об осуществлении резолюции 1701 (2006) Совета Безопасности от 14 марта 2007 года (S/2007/147) отмечается увеличение числа сообщений о регулярных случаях контрабанды оружия в Ливан через границу из Сирийской Арабской Республики и говорится о мерах, принятых правительством Ливана по ужесточению контроля на границе. В докладе указывается также, что группа по оценке из Департамента операций по поддержанию мира предложила направить последующую миссию после четырех-шести месяцев, с тем чтобы правительство Ливана имело достаточно времени для осуществления рекомендованных изменений.

7. В заявлении своего Председателя (S/PRST/2007/12) от 17 апреля 2007 года Совет Безопасности приветствовал намерение Генерального секретаря провести оценку обстановки вдоль всей границы и предложил ему направить в кратчайшие сроки, в тесном взаимодействии с ливанским правительством, независимую миссию для всесторонней оценки положения с контролем на границе, регулярно информировать Совет о его контактах с ливанским правительством и сообщить Совету о ее выводах и рекомендациях.

II. Мандат, применяемый подход и методология работы Независимой группы по оценке состояния ливанской границы

A. Мандат

8. На основании рекомендаций, содержащихся во втором докладе миссии экспертов полиции и обозначенный в заявлении Председателя Совета Безопасности (см. пункты 5 и 6 выше), Департаменту по политическим вопросам было поручено собрать экспертов по вопросам работы таможенных служб, органов пограничной полиции и военных структур и создать независимую группу по оценке состояния ливанской границы. 27 мая 2007 года Группа в составе Лассе Кристенсена, руководитель Группы (Дания), Эль Хади Салаха (Алжир), Фран-

ца Фогля (Германия), Шеррон Блэйк-Лоббан (Ямайка) и Жильбера Барта (Швейцария) собралась в Бейруте на три недели для проведения выездной миссии на места со следующим мандатом:

a) проведение всесторонней оценки нынешнего состояния безопасности границы и положения с контролем на «зеленой границе», включая установление официальных пограничных пунктов;

b) представление Генеральному секретарю конкретных рекомендаций в отношении мер и стратегий оказания помощи, направленных на укрепление безопасности вдоль всей ливанской границы с Сирийской Арабской Республикой протяженностью около 320 км;

c) проведение обзора функций всех ведомств, занимающихся обеспечением безопасности границы[1], с уделением особого внимания оценке эффективности нынешних национальных механизмов таможенного и пограничного контроля, а также прогресса, достигнутого органами безопасности и таможенными службами в области ужесточения контроля на границе в соответствии с резолюцией 1701 (2006) Совета Безопасности, и выявление основных недостатков, препятствующих эффективному ужесточению контроля;

d) проведение анализа выводов предыдущих двух поездок в Ливан группы экспертов пограничной полиции ДОПМ (в сентябре 2006 и феврале 2007 года) и использование ее рекомендаций, с уделением особого внимания разработке проекта по установлению режима комплексного пограничного контроля, а также изучение возможностей для обучения персонала и укрепления потенциала, работая в тесном взаимодействии с вышеупомянутыми ведомствами и с экспертами из Германии, которые в настоящее время осуществляют на основе двустороннего соглашения экспериментальный проект по содействию укреплению безопасности границы на севере страны;

e) налаживание тесного взаимодействия с вышеупомянутой группой экспертов из Германии и с вышеназванными ведомствами Ливана и разработка набора стандартов для применения на пограничных контрольно-пропускных пунктах, включая рекомендации в отношении переустройства и переоснащения важных объектов инфраструктуры вдоль границы.

Независимая группа по оценке состояния ливанской границы должна представить Совету Безопасности доклад о ее выводах и рекомендациях до представления Генеральным секретарем в июне его очередного доклада об осуществлении резолюции 1701 (2006) Совета Безопасности.

B. Применяемый подход

9. В качестве отправной точки Независимая группа по оценке состояния ливанской границы посчитала целесообразным проанализировать такие понятия, как безопасность границы и режим комплексного пограничного контроля, с тем чтобы точно определить направленность и масштабы применения своего мандата. Обеспечение безопасности границы и осуществление комплексного пограничного контроля являются важнейшими компонентами содействия уста-

[1] Силы внутренней безопасности, Управление общей безопасности, Главное таможенное управление и Ливанские вооруженные силы.

новлению режима открытых и безопасных границ. Задача состоит в том, чтобы найти пути повышения безопасности границы до уровня, пропорционального угрозам нелегальной трансграничной деятельности, способствуя при этом упрощению процедур легального проезда и торговли, соблюдению прав человека и расширению контактов между людьми[2]. Последний аспект имеет особенно важное значение с учетом того, что жители приграничных районов на ливанско-сирийской границе имеют между собой тесные связи.

10. Концепция режима комплексного пограничного контроля имеет множество толкований. Совет по вопросам правосудия и внутренним делам Совета Европейского союза договорился, например, применять следующие критерии в качестве концептуальных рамок определения режима комплексного пограничного контроля[3]:

a) пограничный контроль (проверка и наблюдение), включая анализ рисков и сбор разведывательных данных о преступной деятельности;

b) выявление и расследование «трансграничных преступлений» в сотрудничестве со всеми соответствующими правоохранительными органами;

c) использование четырехъярусной модели контроля/фильтрации доступа, которая, как предусмотрено в Шенгенском каталоге Европейского союза за 2002 год, включает меры, применяемые в третьих странах происхождения или транзита, сотрудничество с соседними странами, меры по осуществлению пограничного контроля на внешних границах и меры по осуществлению контроля в пределах общей зоны свободного передвижения;

d) межведомственное сотрудничество в вопросах пограничного контроля, включая службу охраны границы, таможенную службу и полицию, органы национальной безопасности и другие соответствующие органы;

e) координация и согласованность действий на национальном и транснациональном уровнях.

11. Режим комплексного пограничного контроля предполагает высокий уровень профессионализма и межучрежденческой координации. Кроме того, надлежащее осуществление такого контроля требует четкого определения соответствующих полномочий, функциональных обязанностей, роли и задач полиции, таможенной службы и военных структур, а также условий передачи военными структурами их функций гражданским органам как только позволит ситуация. Такой режим также предполагает необходимость укрепления или создания надлежащих механизмов для регулярного обмена информацией и ее совместной оценки на двухстороннем и региональном уровнях[4]. Группа экспертов из Германии, осуществляющая проект по созданию потенциала на северной границе Ливана, строит свою стратегию на основе концептуальных рамок установления режима комплексного пограничного контроля.

---

[2] См. www.osce.org/activities/13030.html.

[3] Совет Европейского союза, 2768-е заседание, состоявшееся в Брюсселе 4 и 5 декабря 2006 года.

[4] Организация Североатлантического договора, общая платформа, принятая на региональной конференции по безопасности границ и пограничному контролю, состоявшейся в Охриде 22и 23 мая 2003 года.

C. Методология работы

12. Группа осуществляет свой мандат в тесном партнерстве с правительством Ливана и со всеми его органами безопасности. Такой подход подкрепляется полной готовностью правительства принимать миссию и оказывать ей поддержку, а также пользоваться ее советами и рекомендациями и потенциальной поддержкой в деле установления пограничного контроля, которые могут быть изложены в докладе Группы. На самом высоком уровне Группа встречалась с премьер-министром. Она проводила регулярные консультации с ливанскими органами безопасности в штаб-квартире в Бейруте, встречалась с командирами или руководителями четырех силовых ведомств и, при необходимости, с их ответственными сотрудниками. Группа осуществила поездки во все официальные пункты пересечения границы, а также выезжала на многие участки «зеленой границы». Кроме того, она смогла увидеть значительную часть сирийской границы во время облета районов на вертолете. Ее оценка была сосредоточена на технических аспектах безопасности границы и пограничного контроля. Тем не менее в ряде отдельных пограничных районах Группа не могла игнорировать специфику политической обстановки и ситуации в области безопасности, которая оказывает прямое воздействие на возможность осуществления ливанскими властями охраны и контроля границы.

D. Поддержка, которая оказывалась Группе

13. Деятельность Группы в Ливане облегчалась в результате оказания ей полной поддержки со стороны ливанских властей и канцелярии Специального координатора Организации Объединенных Наций по Ливану. Группа проводила тесные консультации со Специальным координатором Генерального секретаря по Ливану и его советниками по политическим вопросам. Подразделение личной охраны обеспечивало личную охрану, безопасность передвижения и техническую поддержку. При этом ливанские органы безопасности оказывали Группе всю необходимую помощь и выполняли все ее просьбы о посещении конкретных районов или об организации встречи с официальными представителями.

E. Ограничения

14. Помимо крайне положительной оценки степени сотрудничества, содержащейся в предыдущих пунктах, Группа испытывала некоторые ограничения на разных уровнях и разного характера. Во время своих поездок на места (пункты пересечения границы и районы «зеленой границы») Группу сопровождали представители Организации Объединенных Наций, бойцы подразделения личной охраны и автомобили Сил внутренней безопасности Ливана, а также сотрудники военной разведки Ливанских вооруженных сил и местные командиры. Картеж Группы обычно включал как минимум шесть черных вездеходов плюс две военные автомашины подразделений Ливанских вооруженных сил из данного района. Примерно 10 человек, включая 5 экспертов Группы и армейских командиров, встречались в отделениях различных служб, отвечающих за безопасность границы. Поэтому общение членов миссии с местными представителями было формальным и скованным. В ряде случаев они, как ока-

залось, были замкнутыми и крайне настороженными в разговоре в присутствии столь высокопоставленных особ.

15. В целом время, которым располагала Группа, не позволило наладить по-настоящему рабочие отношения с местными службами, осуществляющими контроль на границе, и практически не было возможности проверить или перепроверить отдельные заявления, которые были сделаны для членов Группы в присутствии ее антуража. То обстоятельство, что Сирийская Арабская Республика закрыла свои границы на трех северных пограничных пунктах после проведения военных операций в палестинском лагере Нахр-эль-Баред, не позволило Группе наблюдать, как пограничные службы выполняют свои обязанности. Кроме того, время, проведенное в отдельных районах недалеко от палестинских укрепленных позиций на сирийской границе, было довольно коротким по соображениям безопасности.

III. Положение

A. Описание границы

16. Площадь территории Ливана составляет 10 452 кв. километра. На севере и на востоке Ливан граничит с Сирийской Арабской Республикой и на юге с Израилем. На западе отметкой ливанской территории служат прибрежные воды Средиземного моря. Ответственность за оказание содействия правительству Ливана в осуществлении наблюдения за морской границей и в районе к югу от реки Эль-Литани возложена на ВСООНЛ, и поэтому оценка безопасности границы в этом секторе границы не включена в мандат Независимой группы по оценке состояния ливанской границы.

17. Граница на севере проходит по реке Эль-Кабир, которая берет свое начало от своего истока в районе Сахлет-эль-Бкайя и впадает в Средиземное море. Эта небольшая река, порой всего лишь несколько метров шириной и с многочисленными участками мелководья, описывает линию границы протяженностью около 65 километров. К востоку от истока реки Эль-Кабир район границы отмечается предгорьем у скалистого хребта Ливан (до 3083 метров высотой), который простирается до северо-восточной границы. Пограничный район, примыкающий к прибрежным водам, можно охарактеризовать как равнину с плотнозаселенными районами. Далее уходя вглубь страны местность становится гористой с редкими поселениями и плотным растительным покровом кустарника и деревьев. Далее к востоку местность немного возвышается и наконец достигает предгорья хребта Ливан (до 830 метров высотой).

18. Сухопутная граница на востоке проходит по засушливым районам вдоль горного хребта Антиливан и горы Хермон с максимальной высотой соответственно 2629 метров и 2814 метров. Этот район представляет собой гористую труднодоступную местность с редкой растительностью на высокогорье. На более низких высотах имеется лишь слабая растительность в виде кустарника и кедровых деревьев. Населенные пункты находятся только у подножья гор или на равнинной местности. Сухопутная граница с Сирийской Арабской Республикой на севере и на востоке простирается в общей сложности приблизительно на 320 километров. Граница частично отмечена естественными границами, например рекой Эль-Кабир на севере и земляным откосом высотой до двух мет-

ров на востоке, однако делимитации или демаркации ливанско-сирийской сухопутной границы не проводилось[5].

19. Для легального въезда на территорию Ливана или выезда с его территории предусмотрены четыре официальных пункта пересечения сухопутной границы: в Эль-Ариде и Эль-Абудие на севере и в Эль-Ка и Эль-Масне на востоке. Кроме того, установлены контрольно-пропускные пункты пересечения границы в бейрутском аэропорту и в морских портах Бейрута и Триполи. Еще один пункт пересечения границы на северо-востоке страны в районе Эль-Бокайя будет открыт в июле. На севере и на востоке «зеленую границу» пересекают многочисленные тропы и проселочные дороги, позволяющие контрабандистам и иностранным лазутчикам/террористам пересекать границу не в установленных официальных пунктах пересечения границы. Эти проселочные дороги и тропы пригодны для провоза не только мелкой контрабанды, но и для нелегальной перевозки крупных партий груза.

20. На восточной границе жители в основном зарабатывают себе на жизнь за счет трансграничной торговли, которая технически запрещена, однако такая деятельность не контролируется и не пресекается ливанскими и сирийскими пограничными властями. Например, в деревне Каср ливанские фермеры пересекают границу для выращивания сельскохозяйственных культур на полях, находящихся на сирийской территории. Ливанские дети, живущие на сирийской стороне границы, пересекают границу для учебы в школах на ливанской стороне. Такие передвижения технически считаются нелегальными и требуют урегулирования на политическом уровне и принятия также надлежащих мер со стороны ливанских пограничных властей.

21. Серьезное беспокойство по поводу обеспечения безопасности границы вызывает существование нескольких хорошо вооруженных палестинских военных укреплений, которые находятся на обеих сторонах линии границы. Эти лагеря представляют собой анклавы территории, где ливанские силы безопасности не имеют возможности осуществлять свой мандат. Ливанские вооруженные силы ограничиваются осуществлением контроля и блокированием районов, прилежащих к этим лагерям, как, например, в Халуа на юго-востоке от Эль-Масны.

B. Ведомства, отвечающие за пограничный контроль

22. Пограничный контроль осуществляется четырьмя разными силовыми ведомствами: Ливанские вооруженные силы, Силы внутренней безопасности, Управление общей безопасности и Главное таможенное управление. Главное таможенное управление имеет в своей структуре Таможенное управление и Таможенную бригаду, которым поручено выполнять конкретные и взаимодополняющие задачи. Общая численность Ливанских вооруженных сил составля-

---

[5] Над этим вопросом работает группа картографов Организации Объединенных Наций на участках границы, по которым с Сирийской Арабской Республикой существует договоренность. По спорным территориям (например, Джабаль-эль-Мазар, недалеко от Дайр-эль-Ашаер и Халимет-Куара) был создан ливанско-сирийский межправительственный комитет, однако не существует никаких намеков на сроки получения результатов его работы.

ет 64 000 человек[6], из которых 15 000 человек дислоцированы вдоль израильской границы и 5000–8000 человек дислоцированы на сирийской границе.

Ливанские вооруженные силы

23. Ливанские вооруженные силы, согласно информации на их веб-сайте[7], выполняют следующие задачи:

a) борьба против израильской оккупации и постоянной израильской агрессии на юге Ливана и в Западном Бекаа и укрепление стойкости ливанских граждан в целях обеспечения полного ухода израильских сил к международно признанным границам;

b) защита страны и ее граждан от любой агрессии;

c) ликвидация любых угроз коренным интересам страны;

d) координация действий с армиями арабских государств в соответствии с ратифицированными договорами и соглашениями;

e) поддержание внутренней безопасности и стабильности;

f) участие в реализации социальных и гуманитарных мероприятий в соответствии с национальными интересами;

g) проведение операций по оказанию чрезвычайной помощи во взаимодействии с другими государственными и гуманитарными учреждениями.

В ряде случаев, когда в разговоре с членами Группы обсуждался вопрос о роли подразделений, дислоцированных в районах вдоль границы, командиры бригад и полков Ливанских вооруженных сил на местах характеризовали свои задачи следующим образом: a) защита страны от «иностранной агрессии»; b) поддержание внутреннего правопорядка; c) обеспечение пограничного контроля за движением людей и товаров (или предотвращение контрабандного ввоза людей/оружия/товаров из Сирийской Арабской Республики на территорию Ливана).

Силы внутренней безопасности

24. Силы внутренней безопасности являются полицейскими силами, которые подчиняются министру внутренних дел, однако, как правило, они действуют в соответствии с военными уставами и наставлениями. В законодательном указе № 139 от 12 июня 1959 года содержится широкое определение мандата Сил внутренней безопасности, который наделяет их такими функциями, как содействие обеспечению общей безопасности в стране путем осуществления контроля на сухопутных, морских и воздушных границах и наблюдения за иностранными гражданами в Ливане. Закон № 17 от 6 сентября 1990 года определяет Силы внутренней безопасности как государственные вооруженные силы, осуществляющие свою юрисдикцию на всей территории Ливана, над ливанскими территориальными водами и воздушным пространством. Положения мандата Сил внутренней безопасности, касающиеся обеспечения безопасности границ, предусматривают: a) поддержание порядка и безопасности; b) обес-

[6] Согласно данным журнала «Военный баланс на Ближнем Востоке», который выпускает Центр стратегических исследований Джаффи.

[7] www.lebarmy.gov.lb.

печение общественного порядка; c) осуществление функций судебной полиции; и d) оказание содействия государственным органам в выполнении ими своих обязанностей. В частности, Силы внутренней безопасности могут осуществлять свои задачи следующим образом: a) требовать предъявления документов, удостоверяющих личность; b) проводить личный досмотр;

c) производить арест лиц (по решению суда или на основании ордера на арест или на месте преступления); d) проводить обыск в жилых помещениях; e) производить изъятие запрещенных веществ; f) создавать контрольно-пропускные пункты; и g) применять оружие при аресте подозреваемых лиц при определенных обстоятельствах и в установленных ситуациях. Сотрудники Сил внутренней безопасности обязаны также сообщать о всех преступлениях, которые они выявляют сами или о которых им сообщают.

Управление общей безопасности

25. Ведомство, известное как Управление общей безопасности, осуществляет свою деятельность на основании законодательного указа № 139 от 12 июня 1959 года, в котором определена его общая задача в виде сбора информации для правительства, в частности политической, экономической и социальной информации, и проведения уголовных расследований нарушений, совершаемых против внутренней и внешней безопасности государства. Управление общей безопасности оказывает содействие Силам внутренней безопасности в осуществлении контроля сухопутных, морских и воздушных границ, выдаче въездных виз иностранным гражданам и наблюдении за иностранными гражданами, проживающими в Ливане. Управление общей безопасности контролирует въезд иностранцев в страну, их место жительства, их отъезд, их передвижение и организует и выдает проездные документы палестинским беженцам, проживающим в Ливане или прибывающим из зарубежных стран. Управление общей безопасности описывает свои функции в области обеспечения безопасности следующим образом: a) сбор политической, экономической и социальной информации в интересах правительства; b) оценка, анализ и использование информации в различных сферах деятельности; c) участие в судебных расследованиях в рамках правонарушений, совершаемых против внутренней или внешней безопасности государства; d) руководство подготовкой и осуществлением мер безопасности; e) сотрудничество с различными учреждениями по вопросам безопасности; f) подготовка уведомлений о разыскиваемых лицах и преследование разыскиваемых лиц, осуществление запретов на поездки и установление ограничений на въезд в страну; и g) участие в осуществлении контроля сухопутных, морских и воздушных границ.

Главное таможенное управление

26. Ливанская таможня осуществляет свою деятельность под руководством высокого таможенного совета, который выступает в роли директивного и регулирующего органа. Ливанская таможенная служба входит в структуру министерства финансов, однако она осуществляет свою деятельность как независимый орган. Служба осуществляет сбор таможенных пошлин и налогов на добавленную стоимость, которые перечисляются в министерство финансов. Осуществление мандата ливанской таможни поручено Главному таможенному управлению во главе с генеральным директором. Главное таможенное управление имеет в своей структуре два основных департамента: Таможенное управ-

ление в составе 470 гражданских служащих и Таможенная бригада в составе 1320 таможенников в форме. Таможенное управление имеет в своем составе отдел по борьбе с контрабандой. Оба департамента направили заявки с просьбой об увеличении численности их штатного персонала в Таможенной бригаде до 2635 человек и в Таможенном управлении до 591 сотрудника. Нынешний экономический кризис не позволил выделить достаточно финансовых ресурсов для набора дополнительных сотрудников таможни.

27. Таможенное управление осуществляет следующие задачи на установленных пунктах легального пересечения границы: a) сбор таможенных пошлин, акцизных налогов и налогов на добавленную стоимость с соблюдением принципа справедливого и точного начисления; b) предотвращение контрабанды и выявление актов мошенничества в нарушение таможенных правил и соответствующих законов; c) таможенный досмотр пассажиров, их багажа, груза и почты; d) защита общих интересов Ливана путем введения ограничений и запретов на импорт и экспорт товаров; и e) подготовка достоверной статистики международной торговли для использования государственными органами и торговыми организациями.

28. Таможенная бригада и ее подразделения, отвечающие за осуществление контроля на границе, выполняют следующие функции[8]:

a) осуществление контроля сухопутных, морских и воздушных границ и других территорий, на которые распространяется таможенный контроль, в целях осуществления законов, таможенных постановлений и других правил, регулирующих импорт и экспорт товаров и их принадлежность;

b) выявление актов мошенничества в нарушение таможенных законов и других постановлений и создание контрольно-пропускных пунктов в целях проверки движения людей;

c) оказание содействия гражданскому Таможенному управлению; и

d) оказание помощи всем силовым структурам и государственным органам в соответствии с правилами и положениями действующих законов.

C. Положение с пограничным контролем, как оно объясняется основными ливанскими субъектами

29. Почти в течение 30-летнего сирийского присутствия и влияния в Ливане на ливанско-сирийской границе вообще отсутствовало понятие безопасности границы. Как следствие такая ситуация привела к наплыву в Ливан большого количества сирийских рабочих и созданию трансграничных политико-коммерческих структур, которые, по сути, не были обязаны соблюдать законы, регулирующие передвижение товаров и людей. Аналогичным образом в условиях сирийского присутствия не поощрялось сотрудничество между пограничными органами. Такая ситуация формировала среди персонала этих ведомств низкий уровень служебной этики, морали и мотивации. Правительство Ливана и его силы и органы безопасности стали по-настоящему заниматься погранич-

[8] В соответствии с положениями Указа № 2868 от 6 декабря 1959 года и Указа № 4461 от 15 декабря 2000 года.

ным контролем на восточной границе только в 2005 году после ухода из Ливана сирийских войск.

30. Установление режима прекращения огня с Израилем в 2006 году и осуществление резолюции 1701 (2006) Совета Безопасности вызвали необходимость воссоздания и дислокации на сирийской границе подразделений всех силовых ведомств. Все силовые ведомства признают отсутствие опыта и практических навыков работы по осуществлению в реальной жизни мер пограничного контроля и обеспечения безопасности границы. При правительстве в качестве его консультативного органа был создан совместный комитет по безопасности границ в составе руководителей всех силовых ведомств под председательством руководителя Сил внутренней безопасности. Комитет проводит свои заседания один раз в месяц и его краткосрочная стратегия преследует цель улучшения нынешнего режима пограничного контроля. В то же время комитет проявил определенную заинтересованность в рассмотрении вопросов, касающихся создания специализированной пограничной службы.

31. Различные ведомства рассказали членам Группы о прилагаемых ими усилиях, направленных на обеспечение охраны границы и пограничного контроля на сирийской границе. Для соблюдения условий резолюции 1701 (2006) Ливанские вооруженные силы направили для осуществления контроля на северной и восточной границе в общей сложности 8600 военнослужащих. В этот состав входит контингент Сил внутренней безопасности численностью 240 человек, который находится под командованием Ливанских вооруженных сил. Внутренние события, которые произошли в мае-июне 2007 года в палестинском лагере Нахр-эль-Баред, вызвали необходимость сокращения на 30 процентов числа подразделений Ливанских вооруженных сил, которым было поручено обеспечивать безопасность границы, и их передислокации в районы внутри страны. Оставшиеся военнослужащие Ливанских вооруженных сил численностью около 5000 человек, которым поручена охрана границы, сталкиваются с определенными трудностями, поскольку выполнение столь несвойственной для любой армии миссии требует определенного уровня координации действий с другими ведомствами, которые традиционно занимаются обеспечением безопасности границ — Силы внутренней безопасности, Главное таможенное управление и Управление общей безопасности.

32. На его встрече с Группой премьер-министр Ливана заявил, что состояние сухопутной границы с Сирией вызывает серьезную озабоченность, и выразил пожелание, чтобы усилия по улучшению пограничного контроля осуществлялись в рамках ужесточения мер безопасности для борьбы с такими опасными угрозами, как контрабандный ввоз оружия и людей для террористических целей. При этом он добавил, что правительство сожалеет по поводу непризнания Сирийской Арабской Республикой их общей границы и отсутствия дипломатических отношений между этими двумя государствами. Подобная ситуация оказывает негативное воздействие на решение трансграничных проблем безопасности. Отдельные участки ливанских границ считаются защищенными от контрабандного ввоза оружия, в частности их южная часть благодаря широкому присутствию в этих районах Ливанских вооруженных сил и ВСООНЛ, а также прибрежная линия благодаря развертыванию в этом районе международного оперативного морского соединения.

33. Совместный комитет по безопасности границ и силовые ведомства описывают их главную задачу как ужесточение контроля на границе с целью недопущения нарушений, представляющих угрозу для безопасности страны, в частности нелегального проникновения иностранцев с преступными/террористическими намерениями и контрабандного ввоза значительного количества систем вооружений. Тем не менее комитет и ведомства не смогли представить членам Группы ни одного случая их вмешательства для пресечения подобных актов, совершенных во время или сразу после пересечения границы. По их мнению осуществление пограничного контроля различными ведомствами оказалось довольно эффективным и создание контрольно-пропускных пунктов может служить действенным сдерживающим фактором для потенциальных правонарушителей.

34. Ведомства, отвечающие за обеспечение безопасности границы, заявили, что контрабанда товаров повседневного пользования через границу в приграничных общинах всегда существовала и что пограничные службы разрешают провозить небольшое количество контрабандных товаров, которые предназначены исключительно для личного пользования. Членам Группы было также заявлено, что в контрабанде такими выгодными товарами, как сигареты и бензин, по-прежнему участвуют могущественные картели. Поэтому пограничные службы вынуждены работать в условиях определенного компромисса, чтобы не отпугнуть от сотрудничества с ними жителей пограничных районов, которые сообщают им о случаях контрабанды крупных партий товаров. Эти общины всегда зарабатывали себе на жизнь за счет трансграничной торговли, пользуясь разницей в цене на различные товары в этих двух странах. Местные власти указывали на то, что большинство населения Бекаа занималось выращиванием конопли и мака, однако жители этих районов прекратили заниматься этой деятельностью, когда под давлением международного сообщества правительство стало принимать соответствующие меры. Международное сообщество обещало в качестве альтернативного источника доходов местного населения осуществлять проекты в области развития, однако такие проекты до сих пор не осуществляются и общины стали все активнее принимать участие в контрабандной деятельности.

35. Ведомства, отвечающие за обеспечение безопасности границ, признают отсутствие опыта в осуществлении ряда тактических и технических аспектов своих мандатов. В отношении официально установленных пограничных постов ливанские власти признают необходимость проведения обзора порядка прохождения через границу и состояния существующих объектов инфраструктуры. Что касается «зеленой границы», то они указывают на отсутствие надлежащего оборудования по наблюдению за движением через границу. Ливанские власти тепло приветствовали ту помощь и оборудование, которые были предоставлены странами-донорами, и прежде всего партнерство с Германией в осуществлении проекта по установлению режима комплексного пограничного контроля, который в настоящее время проходит пробный этап эксперимента. С другой стороны, в нескольких случаях власти указывали на необходимость налаживания трансграничного сотрудничества с их сирийскими коллегами, хотя, как они заявили, время от времени проводятся стратегические двусторонние совещания на высоком уровне, в основном по вопросам делимитации границы и работы таможенных служб. Например, губернатор Бекаа встречается со своим сирийским коллегой губернатором мухафазы Дамаска в рамках совместного си-

рийско-ливанского комитета, который занимается вопросами определения прав землевладения в районах вдоль границы.

36. Ведомства, отвечающие за обеспечение безопасности границ, прежде всего Ливанские вооруженные силы, особо подчеркивали то обстоятельство, что существование палестинских военных укреплений на сирийской границе представляет собой серьезное препятствие для осуществления пограничного контроля. Военному ведомству приходится отводить свои подразделения из пограничных районов, где они осуществляют наблюдение за границей и занимаются пресечением контрабандной деятельности, и перебрасывать войска в районы вокруг таких лагерей, что сокращает численность военнослужащих для решения задач наблюдения на остальных участках границы. Тем не менее Ливанские вооруженные силы считают проблему существования палестинских военных укрепленных пунктов вопросом политического характера, который требует нахождения политического решения.

37. В результате известных политических событий в Ливане и обострения обстановки в области безопасности в последние два года, а также в связи с финансовыми ограничениями Главное таможенное управление не смогло получить разрешение Совета министров для решения проблем нехватки персонала. Такая проблема носит неотложный характер с учетом того, что военизированная Таможенная бригада численностью 1320 таможенников в форме и с оружием, которые в основном работают на границе и за пределами установленных пограничных постов, осуществляет свои функции в условиях укомплектования своего штатного расписания на уровне всего лишь 50 процентов. В то же время руководство Ливанских вооруженных сил признает необходимость обучения персонала своих пограничных подразделений для освоения надлежащих стратегий охраны границы вместо применения, как это делается сейчас, сугубо военной оборонительной тактики. В ряде случаев силовые ведомства и совместный комитет по безопасности границы указывали на необходимость создания в перспективе отдельной службы по охране границ, вместо привлечения к выполнению такой задачи подразделений вооруженных сил Ливана.

D. Международная поддержка

38. В своей резолюции 1701 (2006) Совет Безопасности призвал международное сообщество немедленно принять меры для оказания ливанскому народу финансовой и гуманитарной помощи, а также рассмотреть возможность оказания дальнейшей помощи в будущем для содействия восстановлению и развитию Ливана. В рамках резолюции 1701 (2006) международное сообщество обязалось, в частности, оказать поддержку Ливану в укреплении его сектора безопасности. Была создана международная координационная группа стран-доноров (Европейская комиссия, Австралия, Германия, Канада, Испания, Нидерланды, Соединенное Королевство, Соединенные Штаты и Франция), которая призвана осуществлять координацию различных проектов по наращиванию потенциала в секторе безопасности Ливана. Эти проекты направлены на укрепление правоприменительного потенциала и боеспособности ливанских сил безопасности (Управление общей безопасности, Главное таможенное управление, Силы внутренней безопасности и Ливанские вооруженные силы) на основе организации учебно-подготовительной работы и предоставления финансовых ресурсов для приобретения необходимого оборудования.

39. В рамках международной координационной группы стран-доноров была создана подгруппа доноров по «пограничному контролю» (Германия, Дания, Канада, Соединенное Королевство, Соединенные Штаты и Франция), которая призвана осуществлять координацию усилий в области обеспечения безопасности границ. С учетом реализации Германией проекта по установлению режима комплексного пограничного контроля в Ливане председателем подгруппы по пограничному контролю назначен руководитель этого германского проекта. Подгруппа проводит регулярные совещания для координации различных проектов и мероприятий в области наращивания потенциала (обучение и предоставление оборудования), которые осуществляются в интересах пограничных органов Ливана и тем самым укрепляют безопасность границ за пределами района ответственности ВСООНЛ.

IV. Факты и выводы

A. Официальные пункты пересечения границы

1. Наземные пункты пересечения границы

a) Описание и порядок функционирования

40. Въезд людей и ввоз товаров на территорию Ливана наземным путем должен осуществляться только через установленные четыре пункта въезда: Эль-Арида (к северу от Триполи вдоль побережья) и Эль-Абудия (к северо-востоку от Триполи) на севере страны и Эль-Ка (на северной оконечности долины Бекаа) и Эль-Масна на востоке страны (на трассе Бейрут-Дамаск). В настоящее время ведется строительство еще одного контрольно-пропускного пункта в районе Эль-Бокайя (северная граница), который предполагается ввести в эксплуатацию в начале июля 2007 года. По классификации ливанских пограничных органов все пункты пересечения границы подразделяются на категории «A» и «B» в зависимости от величины периметра и количества объектов в каждом пропускном пункте и объема соответствующего трансграничного движения (пассажиров, транспорта и товаров). Статистические данные, представленные отделениями таможенной службы, свидетельствуют о том, что самый большой объем движения транспортных средств в день осуществляется через пункт в Эль-Масне, на втором месте стоит пункт в Эль-Абудие, третье место занимает пункт в Эль-Ариде, а наименьший объем ежедневного движения транспортных средств приходится на пункт в Эль-Ка.

41. Как правило, объекты пунктов пересечения границы не находятся вблизи линии границы, а размещены на расстоянии до 13 км от нее. В большинстве пунктов пересечения границы их территория по периметру не имеет ограждений или шлагбаумов. На объектах всех этих пограничных пунктов отсутствует надлежащее разделение потоков прибывающих и убывающих автомобилей и груза, а это затрудняет контроль за движением пассажиров в пределах периметра. Как правило, пункты проверки прибытия и убытия транспорта и пассажиров не разделены, и все проверки осуществляются на одном терминале. На каждом пункте пересечения границы, расположенном вблизи линии границы, за исключением пункта в Эль-Ариде, установлен передовой пост с персоналом служб безопасности границы.

42. Пограничными службами, выполняющими иммиграционную проверку и таможенный досмотр в пунктах пересечения границы, являются Управление общей безопасности, Главное таможенное управление (гражданское Таможенное управление и военизированная Таможенная бригада), а также разведывательная группа Ливанских вооруженных сил, которая занимается выявлением опасности возможного проникновения через границу террористов и осуществлением руководства деятельностью других служб. Процедуры проверки осуществляются в обычном порядке, когда лица, пересекающие границу, сначала проверяются сотрудниками службы общей безопасности, а затем их товары проверяются сотрудниками таможенной службы. Исключение составляет пункт в Эль-Масне, где пассажиры при въезде на ливанскую территорию сначала проходят таможенный досмотр, а затем контроль службы общей безопасности. Ни один из пунктов пограничного перехода не имеет среди сотрудников женщин. Документация таможенного досмотра направляется в Бейрут для окончательной проверки через компьютер.

43. На этом пункте пересечения границы пассажиры, автотранспорт и товары проходят контроль с тремя остановками. Сначала сотрудники службы общей безопасности останавливают отдельно каждого пассажира и транспортное средство и просят всех пассажиров пройти иммиграционный контроль через пост службы общей безопасности внутри терминала прибытия. Поток пассажиров разделяется на линии для дипломатов, иностранных граждан и ливанских пассажиров. Иммиграционная проверка паспортов осуществляется с применением компьютерной техники. Процесс таможенного досмотра, однако, не компьютеризирован и документация направляется в Бейрут для проверки через компьютер. Внесение отметок в ливанские и сирийские удостоверения личности осуществляется ручным способом. Прибывающие сирийские граждане регистрируются с помощью специальной формы («карточка прибытия/убытия»)[9].

44. Автомобили должны стоять в очереди до тех пор, пока не будет завершен процесс проверки впереди стоящего автомобиля. После иммиграционной проверки пассажиры возвращаются в свои автомобили и проходят таможенный досмотр товаров и груза, который осуществляется на небольших терминалах с отдельными полосами для пассажирских автомобилей и автобусов[10]. Наконец пассажиры направляются для прохождения «повторной проверки» сотрудниками службы общей безопасности, которые проверяют прохождение пассажирами всех пунктов контроля и правильность заполнения всех форм.

45. На всех пунктах пересечения границы не существует четко установленных и обозначенных процедур, регулирующих отбор товаров для досмотра. Поэтому решения часто принимаются на основе личного доверия и интуиции. С момента принятия резолюции 1701 (2006) ни на одном из четырех официальных пунктов пересечения границы власти не представили Группе отчетов об изъятии оружия или боеприпасов. Тем не менее официальные представители на всех уровнях информировали Группу о том, что они знают о случаях контрабандного провоза бензина, предметов одежды и других потребительских

---

[9] Одна половина формы выдается пассажиру, а другая остается на пункте пересечения границы для регистрации (хранится в течение шести месяцев).

[10] Таможенная очистка грузовиков осуществляется в отдельных зонах проверки груза либо в пределах периметра пункта пересечения границы или в установленном месте далеко за пределами контрольно-пропускного пункта (например, в Триполи ввоз грузов осуществляется на пропускных пунктах в Эль-Ариде и Эль-Абудие).

товаров и что обычно такой вид контрабанды не пресекается и ее провоз считается незначительным нарушением.

46. На всех пунктах пересечения границы двустороннее сотрудничество между должностными лицами на обеих сторонах границы не осуществляется (иногда руководители ливанских пограничных служб не знают имена своих сирийских коллег). Не очень заметно также и межведомственное сотрудничество и координация вопросов на контрольных пунктах (например, в виде поддержания повседневных оперативных контактов на пунктах пересечения границы, решение практических вопросов, в частности согласование в надлежащих случаях норм и правил, создание новых объектов инфраструктуры, возможность совместного использования зданий и информационных технологий, а также организация совместного обучения работающих и новых сотрудников).

b) Факты и выводы

Эль-Арида[11]

47. Пункт пересечения границы в Эль-Ариде расположен недалеко от побережья к северо-западу от границы с Сирией. Его объекты находятся вблизи линии границы. Отрезок от сирийского пункта пересечения границы до ливанского пункта пересечения границы имеет ограждение. На подъезде к этому пункту пересечения границы имеется шлагбаум, однако периметр огражден лишь частично. Объекты пункта пересечения границы сосредоточены на небольшом участке, который не может принять грузовики и груз. Тем не менее для прибывающих и убывающих пассажиров имеются отдельный вход и выход. Иммиграционная проверка прибывающих и убывающих пассажиров осуществляется на одном и том же терминале (без разделения на отдельные потоки) и проводится сотрудниками службы общей безопасности численностью 38 человек (3 младших полицейских и 35 полицейских). Иммиграционные проверки осуществляются в соответствии с установленным порядком, который описан в пунктах 42–44 выше. Затем пассажиры и автомобили проходят таможенный досмотр.

48. Согласно данным таможенной службы, пропускной пункт в Эль-Ариде обрабатывает в среднем по 88 грузовых автомобилей в день на въезде и 120 грузовиков на выезде. В обоих направлениях в среднем проходит 1137 пассажирских автомобилей и автобусов. Грузовики, перевозящие партии груза, отбираются и направляются в Триполи для прохождения досмотра. Группа не смогла узнать порядок и процедуру отбора грузовиков для прохождения досмотра. Группа была информирована о том, что для осуществления патрулирования не хватает транспортных средств и поэтому сотрудники часто берут такси при возвращении назад после сопровождения грузовиков до Триполи.

49. Объекты на участках службы общей безопасности и таможенной службы устарели и плохо оснащены; условия на небольшом терминале для таможенно-

[11] Во время поездки Группы не было видно никакого движения через границу в результате закрытия сирийского пограничного поста на прилегающей стороне в результате, как полагают, вспышки боевых действий в лагере Нахр-эль-Баред в районе Триполи. Несмотря на такую ситуацию, ливанские пограничные сотрудники вышли на работу и информировали Группу о том, что они продолжают патрулировать этот район.

го досмотра автомобилей и автобусов являются удовлетворительными. На этом пропускном пункте объекты службы общей безопасности и таможни, как правило, плохо оборудованы (например, отсутствие автотранспортных средств, радиоаппаратуры, сканеров, камер наблюдения и детекторов обнаружения взрывчатых веществ). Работа таможни не компьютеризирована. Оборудование, предоставленное Германией для обнаружения поддельных документов (каталог образцов документов и набор инструментов для проверки документов), находилось на месте и было в рабочем состоянии. Все сотрудники службы общей безопасности, согласно сообщениям, прошли дополнительную подготовку на учебных курсах по выявлению поддельных документов, которые проводятся бюро по осуществлению германского проекта в Бейруте.

50. В отношении выявленных уголовных нарушений руководители службы общей безопасности и таможенной службы заявили, что в Эль-Ариде бывают случаи мелкой контрабанды (дизельного топлива, предметов одежды и продуктов питания). В течение последних трех лет не было случаев обнаружения контрабанды оружия и боеприпасов, за исключением одного случая контрабанды небольшого количества стрелкового оружия, обнаруженного в иракском грузовике. По словам опрошенного лейтенанта службы общей безопасности, на этом посту, который он занял один год и семь месяцев тому назад, не было выявлено ни одного случая подделки документов.

51. Похоже, что в Эль-Ариде на местном уровне не осуществляется никакого сотрудничества между должностными лицами по обеим сторонам границы.

Эль-Абудия[12]

52. Эль-Абудия является главным пунктом пересечения границы (категория «A») на севере страны, через который в день проходит в среднем машинопоток в количестве 123 грузовиков на въезде и 192 грузовиков на выезде и около 1015 пассажирских автомашин и автобусов в обоих направлениях. Объекты пункта пересечения границы в Эль-Абудие находятся примерно в 1 км от линии границы, причем между границей и периметром пункта пересечения границы находится деревня. Кроме того, имеется узкая дорога сразу после сирийской границы и в нескольких метрах от ливанского передового таможенного поста. Поэтому люди могут обходить ливанский передовой пост не доходя до него. Недалеко от линии границы установлен передовой пост с сотрудниками ливанских пограничных органов, которые сопровождают сирийские автобусы и автомашины с пассажирами по узкой дороге к объектам пункта пересечения границы в каждом отдельном случае, с тем чтобы пассажиры не могли уклониться от прохождения иммиграционной проверки на пункте пересечения границы (деревня между границей и пунктом пересечения границы представляет собой фактор риска). Тем не менее участок между выдвинутым постом и объектами пункта пересечения границы не просматривается ни с передового поста, ни с территории объектов пункта пересечения границы. Любое отклонение пассажиров от маршрута должно быть, как предполагается, обнаружено отрядами Ливанских вооруженных сил; служба общей безопасности ограничивает свою ответственность территорией расположения пункта пересечения границы.

[12] Аналогичная ситуация описана в примечании 9 выше.

53. Терминалы для прохождения иммиграционной проверки и таможенного досмотра находятся в разных местах. Пункт пересечения границы не имеет шлагбаума, и его периметр, а также пространство до линии границы не имеют ограждений. Объекты пункта пересечения границы также сосредоточены на ограниченном пространстве, не позволяющем быстро досматривать грузовики и груз, в частности когда грузовики скапливаются и стоят в очереди, что наблюдалось во время посещения этого пункта членами Группы. Тем не менее имеются отдельные полосы для пассажирских автомобилей и грузовиков, а также для прибытия и убытия.

54. Иммиграционная проверка прибывающих и убывающих пассажиров осуществляется на одном и том же терминале (не существует разделения на прибывающих и убывающих пассажиров) и проводится сотрудниками службы общей безопасности в составе 72 человек (1 младший полицейский и 23 полицейских сотрудника в смену; работа организована в три смены).

55. На участке таможенного досмотра, который не имеет ограждений, не было видно никаких механизмов наблюдения и контроля. Грузовики сопровождаются до пункта пересечения границы и отдельные грузовики после отбора направляются в Триполи для прохождения досмотра. Проводится проверка отдельных пассажирских автомобилей, но автомобили с ливанскими регистрационными номерами, как правило, досмотра не проходят. Похоже, что все сотрудники, которые призваны осуществлять проверку автомобилей и пассажиров, не применяют какие-либо стандартные процедуры. По их словам, они проверяют груз по интуиции.

56. Объекты на участках службы общей безопасности и таможенной службы также находятся в плачевном состоянии и плохо оснащены; условия на небольшом терминале для таможенной проверки автомобилей и автобусов являются удовлетворительными. Объекты службы безопасности и таможенной службы на этом пункте пересечения границы в целом плохо оборудованы (например, нет транспортных средств, радиоаппаратуры и оборудования для проверки автомобилей и груза). Оборудование, предоставленное Германией для обнаружения поддельных документов (каталог образцов документов и набор инструментов для проверки документов), было на месте и находилось в рабочем состоянии.

57. Все сотрудники службы общей безопасности, согласно сообщениям, прошли дополнительную подготовку на учебных курсах по выявлению поддельных документов, которые проводятся бюро по осуществлению германского проекта в Бейруте. Иммиграционные проверки осуществляются в соответствии с порядком, который описан в пунктах 42–44 выше.

58. Как заявили руководители службы общей безопасности и таможенной службы, имеют место лишь случаи мелкой контрабанды (дизельного топлива, предметов одежды и продуктов питания), которые относятся к уголовным правонарушениям. На местом уровне между должностными лицами на обеих сторонах границы не осуществляется, по их словам, никакого сотрудничества.

Эль-Бокайя

59. Пункт пересечения границы в Эль-Бокайе еще не введен в эксплуатацию и начнет функционировать в июле 2007 года, став третьим контрольно-

пропускным пунктом на северной границе. Этот пропускной пункт расположен приблизительно в 25 км к востоку от пункта пересечения границы в Эль-Абудие. Объекты этого пропускного пункта находятся примерно в 500 м от линии границы. Планируется установить по аналогии с пунктом пересечения границы в Эль-Абудие передовой пост, причем временный передовой пост уже создан. Не было видно признаков того, что жители деревень осуществляют торговлю вдоль дороги, соединяющей этот пункт пересечения границы с линией границы. Местные власти сносят здания магазинов и жилых домов вдоль неасфальтированной дороги до линии границы, которые способствовали процветанию (нелегальной) трансграничной торговли. Во время пребывания Группы в этом районе осталось всего лишь несколько магазинов. Ливанские власти информировали Группу о том, что они планируют ликвидировать все магазины вдоль дороги и возвести заграждение вдоль всего отрезка этой дороги. В этом районе границей служит узкая речка, которую можно легко пересечь в летний сезон, когда она пересыхает.

60. Терминалы иммиграционной службы и таможенной службы находятся в разных местах внутри этого города. Объекты пункта пересечения границы сосредоточены на небольшом участке, который не в состоянии принимать грузовики и грузы. Объекты службы общей безопасности (раньше здесь находился пост сирийских войск) были переустроены, но еще не оснащены и не оборудованы. Эти объекты находятся в центре оживленной улицы, по которой свободно перемещаются жители пешком или на автомобилях и ведут торговлю. Периметр этого пункта пересечения границы еще не имеет ограждения и еще не установлен шлагбаум. Таможенная служба еще не имеет своих помещений. Вся схема района, предназначенного для приема грузов и пассажиров, не имеет средств контроля на уровне, который позволял бы обеспечивать разделение прибывающих пассажиров и грузовых автомобилей и недопущение контактов пассажиров с жителями деревни.

61. Группа была информирована о том, что разработан план, предусматривающий перенос этого пограничного пункта к линии фактической границы. Ливанские власти ведут переговоры с сирийскими коллегами о строительстве пункта пересечения границы в районе, прилегающем к зоне, где намечено установление этого нового пограничного поста. Группа не видела признаков подтверждения сирийской стороной ведения таких переговоров.

Эль-Ка

62. Пункт пересечения границы в Эль-Ка является одним из двух пограничных пунктов на восточной границе с Сирией и расположен приблизительно в 10 км к юго-востоку от города Эль-Хирмиль. Объекты этого пропускного пункта находятся примерно в 10 км до линии границы, и в этой зоне постоянно проживают около 3000 человек. Недалеко от линии границы установлен передовой пост с персоналом Ливанских вооруженных сил для проверки подозрительных прибывающих и убывающих пассажиров и автомобилей[13]. На пропускном пункте в Эль-Ка обрабатывается в среднем четыре грузовика в день на въезде и восемь грузовиков на выезде, а общее число легковых автомобилей и

[13] Ливанские выездные штампы у пассажиров, остающихся более чем на один день в зоне между пунктом пересечения границы и линией границы, становятся недействительными.

автобусов, проходящих через этот пункт в обоих направлениях, составляет в среднем 303 единицы в день.

63. Периметр пункта пересечения границы частично окружен стеной, шлагбаум отсутствует. Поток транспортных средств, прибывающих на этот периметр, не разделяется на полосы для пассажирских автомобилей, автобусов и грузовиков, что затрудняет контроль за движением пассажиров и их груза на таможенном участке. Таможенная службы имеет небольшой участок, где отсутствуют помещения для личного досмотра, и сотрудники не имеют ручных приспособлений для обнаружения тайников запрещенных товаров. Тем не менее площадь территории довольно большая и позволяет разместить объекты инфраструктуры и помещения для нормальной организации движения прибывающего и убывающего транспортного потока.

64. Помещения и оснащение объектов службы общей безопасности на пункте пересечения границы в Эль-Ка находятся в хорошем состоянии. Иммиграционная проверка прибывающих и убывающих пассажиров осуществляется на одном и том же терминале (не существует разделения прибывающих и убывающих пассажиров) и проводится восьмью сотрудниками службы общей безопасности в смену (один младший полицейских и семь полицейских сотрудников). На пункте пересечения границы в Эль-Ка нет сотрудников женского пола.

65. Участок службы общей безопасности на этом пункте пересечения границы плохо оборудован (например, нет транспортных средств и радиоаппаратуры). Оборудование, предоставленное Германией для выявления поддельных документов (каталог образцов документов и набор инструментов для проверки документов), находится в рабочем состоянии. Согласно сообщениям, 80 процентов сотрудников службы общей безопасности прошли дополнительную подготовку на учебных курсах по выявлению поддельных документов, которые приводятся бюро по осуществлению германского проекта в Бейруте.

66. Иммиграционные проверки осуществляются в соответствии с порядком, который описан в пунктах 42–44 выше. В отношении таможенного досмотра, то здесь, похоже, отсутствуют стандартные процедуры непредвзятого контроля и досмотра пассажиров и груза. Этот пограничный пункт не имеет компьютера для связи операций таможенной службы с головной системой в Бейруте. Что касается выявленных уголовных правонарушений, то в разговоре с начальником смены службы общей безопасности, он заявил, что 30 мая 2007 года военнослужащие Ливанских вооруженных сил задержали одного человека при попытке нелегально проникнуть в страну. Контрабанда, в частности контрабанда оружия и боеприпасов, как было заявлено, на пропускном пункте в Эль-Ка исключена.

67. Межведомственное сотрудничество между сотрудниками службы общей безопасности на этом пункте пересечения границы и персоналом на передовом посту Ливанских вооруженных сил не осуществляется, что можно сказать и в отношении таможенной службы. Запросы об оказании содействия и координации должны направляться через штаб военной разведки. Уголовные нарушители, которых задерживают вдоль границы военнослужащие Ливанских вооруженных сил, передаются службе общей безопасности в Эль-Ка для проведения дальнейшего расследования. На местном уровне между должностными лицами по обеим сторонам границы не осуществляется никакого сотрудничества.

Эль-Масна

68. Эль-Масна является главным пунктом пересечения границы (категория «A») на востоке страны и самым важным пунктом для контроля трансграничного движения в направлении Дамаска. Этот пункт пересечения границы используется грузовиками, автобусами, такси и частными автомобилями для перевозки людей и груза через границу. Через этот пункт проходит в среднем 194 грузовика в день на въезде и 180 грузовиков на выезде. Общее количество автобусов и легковых машин, проезжающих в обоих направлениях, составляет 905 машин. На этом участке границы расположен передовой пост таможенной службы и сотрудники таможенной бригады призваны обеспечить, чтобы грузы и подозрительные пассажиры сопровождались до официального пункта пересечения границы. По оценкам ливанских властей, в деревнях, расположенных между линией границы и официальным пунктом пересечения границы, проживает около 3000 человек.

69. Объекты пункта пересечения границы в Эль-Масне находятся приблизительно в 8 км от линии границы. Периметр этого пропускного пункта частично окружен стеной и заграждением. Участок приема грузовиков с грузом не огорожен. Для досмотра груза нет ни объектов инфраструктуры, ни оборудования. Власти признают, что нынешний поток транспорта и техническое оснащение этого комплекса не позволяют осуществлять надлежащий контроль. Объекты пункта пересечения границы сосредоточены на небольшом участке. Разрабатываются планы приобретения прилегающих участков земли и тем самым снизить остроту проблемы нехватки площадей. Несмотря на эту инициативу, этот комплекс будет слишком мал для приема потока транспортных средств, проходящего через этот пропускной пункт. В данный момент ведутся работы по строительству еще одной полосы для автобусов. Отдельные полосы для прибытия и убытия имеются только для легковых автомобилей; прибывающие грузовики для въезда на участок проверки груза должны пересечь полосу для легковых автомобилей и автобусов. Состояние объектов на участке службы общей безопасности в Эль-Масне представляется удовлетворительным. Иммиграционные проверки убывающих и прибывающих пассажиров осуществляются на отдельных терминалах.

70. Таможенный участок не компьютеризован, и данные о таможенных операциях и процедурах для их передачи в Бейрут вводятся ручным способом. Данные о работе таможенной службы регулярно направляются в Главное таможенное управление в Бейруте, которое ведет соответствующую статистику. Группа была информирована о том, что в ближайшее время на пропускном пункте в Эль-Масне будет введена автоматизированная система передачи данных таможенной службы, которая будет иметь выход на головную контору в Бейруте. Информация об автомашинах и водителях, убывающих или прибывающих через этот пункт пересечения границы, заносится в компьютерную систему, однако нет признаков, указывающих на то, что эта информация используется для анализа рисков и тенденций.

71. Объекты службы общей безопасности и таможенной службы на этом пропускном пункте в целом имеют плохое техническое оснащение (например, отсутствие транспортных средств, радиоаппаратуры и ручных устройств для обнаружения взрывчатых веществ, оружия и других скрытых предметов контрабанды и замаскированных тайников). Оборудование, предоставленное Герма-

нией для выявления поддельных документов (каталог образцов документов и набор инструментов для проверки документов), находилось на месте и было в рабочем состоянии. Стационарный сканер, предоставленный правительством Китая, еще не установлен.

72. Согласно сообщениям, все сотрудники службы общей безопасности прошли дополнительную подготовку на учебных курсах по выявлению поддельных документов, которые проводятся бюро по осуществлению германского проекта в Бейруте. Поверхностный характер проверки, осуществляемой таможенниками, свидетельствует о том, что сотрудники таможенной службы, как правило, не знают об используемых методах сокрытия контрабанды и тенденциях контрабандного провоза оружия, прекурсоров химических веществ и сырьевых материалов для изготовления взрывчатых веществ.

73. По схеме размещения объектов инфраструктуры порядок иммиграционной проверки на пункте пересечения границы в Эль-Масне отличается от порядка, который описан в пунктах 42–44 выше, поскольку таможенный досмотр осуществляется до проведения иммиграционной проверки.

74. В отношении обнаружения уголовных правонарушений руководитель службы общей безопасности заявил, что в Эль-Масне наиболее распространенным нарушением является использование подложных или поддельных документов, удостоверяющих личность[14].

c) Частичная оценка, анализ и выводы

75. Пункт пересечения границы в Эль-Ариде является единственным наземным пограничным пунктом, расположенным вблизи линии границ. Другие пункты пересечения границы имеют свои объекты на удалении, а вблизи границы устанавливают свой передовой пост. Несмотря на существование таких выдвинутых постов, власти не имеют возможности осуществлять стратегическое наблюдение за районами между контрольно-пропускными пунктами и линией границы, которые зачастую бывают либо заселены, либо имеют гористую и покрытую кустарником местность. Эти обстоятельства представляют собой факторы риска в деле обеспечения безопасности границы, поскольку они облегчают возможность контрабанды и нелегальной торговли.

76. Большинство объектов на параметрах пунктов пересечения границы расположены на небольших участках, что затрудняет осуществление эффективного и действенного контроля в виде иммиграционной проверки и таможенного досмотра (создание отдельных полос для легковых автомобилей, автобусов и грузовиков, установление отдельных терминалов прибытия и убытия, разделение прибывающих и убывающих пассажиров, обеспечение достаточного места для парковки грузовиков с грузом). В целом на периметрах пунктов пересечения границы отсутствуют шлагбаумы, и их территория огорожена частично или совсем не имеет ограждений. На участках плохо обозначено, а в некоторых случаях и вовсе отсутствует зонирование и разделение прибывающих и убывающих пассажиров. Отсутствие установленных участков для обработки прибывающих и убывающих пассажиров и груза приводит к отсутствию контро-

[14] 7 июня 2007 года 12 человек, назвавших себя гражданами Ирака, были задержаны на пункте пересечения границы в Эль-Масне по подозрению в использовании поддельных удостоверений личности.

лируемой режимной таможенной зоны, которая является важнейшим компонентом обеспечения безопасности границы.

77. Иммиграционная проверка и таможенный досмотр осуществляются в трех местах; нынешний порядок замедляет процесс обработки пассажиров и является недостатком с точки зрения безопасности границы. Процедуры, применяемые для контроля прибывающих автомобилей, являются недостаточно эффективными, поскольку не существует четких стандартов, которые могли бы использоваться для обеспечения того, чтобы груз отбирался для прохождения досмотра на основе надлежащего анализа рисков. Отбор автомобилей и пассажиров для прохождения досмотра также осуществляется, похоже, не на основании данных, накопленных в результате проведения надлежащего анализа рисков. Отсутствие таких стандартов и анализа рисков/профилирования ограничивает возможности сотрудников таможни выделять потенциальных контрабандистов и предотвращать контрабанду оружия и взрывчатых веществ, а также других опасных товаров с помощью контроля на официальных пропускных пунктах. Процесс иммиграционной проверки не полностью компьютеризирован. Используются трудоемкие методы ручного введения и регистрации данных (в отношении ливанских и сирийских граждан, имеющих удостоверения личности). Последующая обработка данных является трудоемким и длительным процессом.

78. Иммиграционная проверка и опрос пассажиров осуществляются не на основе анализа рисков и профилирования, а ведутся с использованием стандартизированной процедуры. Способы, применяемые для проверки пассажирского транспорта и грузовых автомобилей, не позволяют осуществлять тщательный контроль, и поэтому опытные контрабандисты могут довольно легко скрыть не только взрывчатые вещества, легкие вооружения и боеприпасы, но и тяжелые вооружения в собранном или разобранном виде, в частности ракеты и реактивные снаряды, и провезти их в страну в тайниках и внутри обшивки грузовых и пассажирских автомобилей. Как показывает опыт, для обеспечения безопасности границы важное значение имеет стратегический отбор и тщательная проверка грузов, поскольку международные тенденции свидетельствуют о том, что контрабанда зачастую провозится среди обычного груза и может осуществляться с подделкой сведений на основных документах. Контрабанда может успешно пересечь границу через участки таможенного контроля с ведома или без ведома сотрудников правоохранительных органов или при их содействии.

79. Контрабанда таких потребительских товаров, как бензин и одежда, сама по себе не является серьезной угрозой для безопасности границ страны. Однако тенденции, отмеченные в других странах, указывают на то, что порой «невинная контрабанда» служит признаком более опасной операции, осуществляемой организованной преступностью, в частности провоз оружия и наркотиков. Аналогичным образом такие же методы, которые используются для контрабанды потребительских товаров, могут применяться также и для контрабандного ввоза оружия в Ливан. Организованные преступные группировки могут использовать возможности на двух уровнях — на международном уровне и местном уровне. Внешние закупщики, осуществляющие свои операции на международном уровне, обычно используют местных предпринимателей в целях облегчения ввоза контрабанды в определенную страну. Поэтому применительно к Ливану крайне важно уделять особое внимание так называемой невинной

контрабанде, которая может свидетельствовать о существовании более серьезной тенденции.

80. Не существует инструкций в отношении применения процедур проверки в виде стандартных оперативных процедур. Порядок и методы работы остались старыми даже при всей очевидности их недостатков. Межведомственное сотрудничество и международное сотрудничество (а также сотрудничество на местном уровне между властями на обеих сторонах границы) существует лишь в зародышевой форме, а порой просто отсутствует.

81. Объекты пограничных пунктов, как правило, плохо оборудованы, а сотрудники недостаточно оснащены. На пунктах пересечения границы существует острая потребность в модернизации их инфраструктуры. Теснота на участках большинства пунктов пересечения границы оказывает негативное воздействие на эффективность иммиграционной проверки и таможенного досмотра, например существование лишь одного терминала для прибывающих и убывающих пассажиров и транспортных средств и неэффективность их обработки (когда вытягивается очередь автомашин). При передислокации объектов пунктов пересечения границы ближе к линии границы необходимо будет учесть существующие недостатки.

d) Рекомендации

82. Пункты пересечения границы, имеющие удаленные объекты, должны быть перенесены ближе к линии границы для устранения факторов риска в процессе проведения иммиграционных проверок и таможенных досмотров. Примером может служить положение на пункте пересечения границы в Эль-Абудие, где между линией границы и объектами этого пропускного пункта находится деревня, что позволяет пассажирам избегать иммиграционный контроль и прятать контрабанду.

83. Нынешние методы, применяемые для обработки пассажиров и автомобилей (три остановки в пределах периметра пункта пересечения границы), замедляют этот процесс и не соответствуют концепции применения режима комплексного пограничного контроля. Осуществление процесса с одной остановкой при наличии отдельных пунктов проверки автомобилей, не создавая очереди, могло бы значительно ускорить этот процесс и способствовать налаживанию межведомственного сотрудничества.

84. Внедрение компьютерной техники на других участках иммиграционного контроля позволило бы упростить и ускорить работу сотрудников службы общей безопасности на пунктах пересечения границы. Можно было бы затем проводить дополнительный технический контроль при меньшей вероятности совершения ошибок. В условиях постоянно увеличивающегося потока пассажиров необходимо применять периодический анализ рисков при тщательном опросе пассажиров. В сферу контроля за трансграничным потоком пассажиров необходимо направлять специальные ресурсы, уделяя этому вопросу особое внимание, прежде всего в отношении возможности проникновения террористов на территорию страны. Разработка инструкций для проверяющих сотрудников в виде стандартных оперативных процедур должна предусматривать установление стандартов качества иммиграционных проверок и снижение вероятности человеческих ошибок.

85. Международные доноры предоставляют службам общей безопасности и таможенным службам различное оборудование, в их числе Германия, которая в настоящее время осуществляет экспериментальный проект на северной границе с включением элементов укрепления потенциала. Международная подгруппа доноров по пограничному контролю координирует усилия международного сообщества в области обеспечения безопасности границ. Существует необходимость в дальнейшем наращивании потенциала (путем обучения сотрудников и выделения финансовых ресурсов на закупку оборудования) в целях повышения квалификации персонала и технического уровня обеспечения безопасности границы.

86. Межведомственное и международное сотрудничество являются ключевыми элементами системы комплексного пограничного контроля, и такое сотрудничество необходимо налаживать или расширять там, где оно находится еще на низком уровне.

2. Бейрутский аэропорт

a) Общий обзор

87. Бейрутский аэропорт является единственным международным и гражданским аэропортом в Ливане. Объект был сдан в эксплуатацию в 1996 году, и в 2005 году объем обслуженных пассажиров составил 3 285 076 человек[15].

88. В поддержании безопасности аэропорта участвуют все четыре ведомства, обеспечивающие безопасность границ. Управление общей безопасности отвечает за миграционный контроль пассажиров. Главное таможенное управление занимается обработкой грузов. Общие правоохранительные функции на территории аэропорта возложены на Управление общей безопасности, а функции внешней безопасности — на Ливанские вооруженные силы. Служба безопасности аэропорта отвечает за общую безопасность и выступает в качестве координирующего органа. По всем вопросам, касающимся безопасности аэропорта, четыре ведомства по обеспечению безопасности докладывают начальнику службы безопасности аэропорта.

89. Прибывающие пассажиры сначала проходят паспортный контроль, где происходит сопоставление паспортных данных с личностью пассажира; аутентичность паспорта проверяется вручную. Для дальнейшей проверки паспорта в каждой кабине имеется соответствующая аппаратура. Как правило, она отключена и включается лишь тогда, когда у сотрудника паспортного контроля возникают подозрения. Включать аппаратуру может лишь начальник смены, которого для этого необходимо вызывать в кабину паспортного контроля. По завершении проверки аппаратура снова отключается. Прежде чем пассажир сможет покинуть зону паспортного контроля, сотрудники второго кордона проверяют наличие в паспорте выездной печати, чтобы удостовериться в том, что пассажир действительно прошел паспортный контроль.

90. Затем пассажир проходит таможенные формальности. Таможенная служба в аэропорту применяет международные стандарты проверки прибывающих пассажиров, которые проходят через двухканальную систему (зеленый или

[15] Показатели 2006 года не являются репрезентативными ввиду сложившейся тогда конфликтной ситуации.

красный коридор), что позволяет обеспечить оперативную обработку багажа и поток пассажиров.

91. Вылетающие пассажиры проходят три этапа контроля. На первом этапе предъявляются паспорта, производится проверка билетов и осмотр багажа на предмет обеспечения безопасности. После этого пассажиры проходят на регистрацию. После регистрации осуществляется предварительная проверка паспортов, после которой пассажиры попадают непосредственно в зону паспортного контроля. На паспортном контроле производится сопоставление паспортных данных с личностью пассажира; аутентичность паспорта проверяется вручную. Как на этапе предварительной проверки, так и на паспортном контроле имеются аппараты для проверки паспортов. При посадке производится окончательная проверка паспортов/посадочных талонов/личности пассажиров.

92. На грузовом терминале таможенная служба использует два сканера для обработки коммерческих грузов с дополнительным физическим досмотром. Разделение между входящим и исходящим грузовыми потоками не обеспечивается.

b) Факты и наблюдения

93. Система безопасности воздушного доступа, как представляется, отвечает международным стандартам. Процедуры паспортного контроля и таможенного досмотра пассажиров являются вполне адекватными и эффективно осуществляются. Сотрудники пунктов паспортного контроля продемонстрировали хорошее знание процедур и аппаратуры проверки документов. Порядок, предписывающий вызов начальника для включения аппаратуры, прежде чем ее использовать, не представляется оптимальным; он способствует тому, что сотрудники паспортного контроля делают это с неохотой, поскольку это занимает время и останавливает поток пассажиров на несоразмерно продолжительные периоды времени. Сотрудники, обеспечивающие проверку пассажиров и багажа на соответствие требованиям безопасности, по-видимому, функционируют удовлетворительным образом, с соблюдением правил.

94. Поскольку с 1996 года таможня не зарегистрировала ни одного случая контрабанды оружия, она не обладает опытом и данными, необходимыми для оценки рисков и расстановки приоритетов. Физический досмотр коммерческих грузов, используемый в дополнение к проверке двумя несколько устаревшими сканерами, оказался неадекватным ввиду отсутствия надлежащей подготовки.

95. Зоны прибывающих и отправляемых грузов физически не отделены друг от друга, однако связывающий их коридор находится под визуальным надзором сотрудника, находящегося в кабинете, примыкающем к коридору. Это представляется недостаточным, поскольку у данного сотрудника в кабинете имеются и другие функции. Грузовой отсек расположен со стороны взлетно-посадочных полос, однако въезжающие и выезжающие транспортные средства, по всей видимости, подвергаются ручному досмотру лишь на выборочной основе.

96. Как представляется, довольно легко перехватить прибывший груз, прежде чем будет разрешена его выдача и он будет погружен на транспортное средство в зоне выходящих грузов, что создает возможность уклонения от контроля на соответствие требованиям безопасности и налогообложения. Внедрена система

доступа со стороны взлетно-посадочных полос, предусматривающая несколько зон постепенного ужесточения требований безопасности, и при прохождении грузов из одной зоны в другую они подвергаются ручному досмотру. Кроме того, выборочные проверки и патрулирование во всех зонах обеспечивают сотрудники сил внутренней безопасности.

97. В помещениях аэропорта имеется адекватное число сотрудниц для обеспечения обыска пассажиров женского пола; несколько сотрудниц в подразделениях Главного таможенного управления и 27 сотрудниц Управления общей безопасности оказывают друг другу взаимопомощь. В аэропорту отсутствует современная аппаратура проверки паспортов или эксперты, специализирующиеся на проверке документов. Ощущается нехватка средств обнаружения (таких, как собаки-ищейки и сканеры).

c) Вывод и рекомендации

98. Налицо необходимость в улучшении некоторых процедур; например, следует пересмотреть предписание о вызове начальника смены для проведения элементарной технической проверки паспорта. Крайне важно обеспечить эффективное физическое разделение поступающих и исходящих грузов, с тем чтобы предотвратить возможность уклонения от налогообложения и более существенной проверки на предмет соответствия требованиям безопасности. Необходимо улучшить оснащенность оборудованием для более совершенной проверки паспортов и досмотра грузов в плане безопасности с особым упором на обнаружение оружия и взрывчатых средств.

3. Бейрутский морской порт

a) Общие сведения

99. Бейрутский морской порт является главным портом Ливана, через который в 2006 году прошло 20 831 пассажир и 1829 торговых судов. Показатели за 2005 год составляют соответственно 29 657 и 2289. В Бейрутском порту имеется несколько систем служб безопасности и установлены процессы во избежание проникновения контрабанды в страну через портовые объекты. Функции пограничных служб в Бейрутском морском порту выполняют Управление общей безопасности, Главное таможенное управление и Ливанские вооруженные силы. Кроме того, вопросами безопасности на территории портовых объектов занимается также частная компания «Портс оторити»[16].

b) Факты и наблюдения

100. В настоящее время доступ посетителей в порт не ограничивается, а поступающие и исходящие грузы не сортируются по отдельным зонам. Парковка расположена на территории порта. В ходе посещения портовых объектов группа заметила, что ведутся строительные работы по возведению ограждений с целью физически разграничить различные зоны порта, что позволит повысить безопасность в морском порту. Планируется ввести новые удостоверения лич-

---

[16] По периметру морской порт ограждает стена; доступ в портовые объекты обеспечивается через в общей сложности пять ворот. Контролируют доступ к этим воротам сотрудники общей безопасности и военнослужащие Ливанских вооруженных сил. Как представляется, обязанности этих двух ведомств в области контроля за доступом перекрываются.

ности с элементами, позволяющими эффективнее следить за безопасностью. Кроме того, 12 июня 2007 года было начато осуществление проекта видеонаблюдения в целях слежения за перемещениями в морском порту, что также способствует повышению в нем безопасности. Для доступа в морской порт требуется получить либо временное, либо постоянное удостоверение.

101. Терминалы и объекты иммиграционного контроля и таможенной очистки расположены в различных местах на территории порта. Иммиграционная проверка прибывающих и отбывающих членов экипажей и пассажиров происходит в одном и том же терминале. Помещения службы общей безопасности, по всей видимости, находятся в адекватном состоянии и вполне удовлетворительно оснащены. Основная радиолокационная станция, уничтоженная в ходе бомбардировок в июле 2006 года, все еще не заменена.

102. Аппаратура, безвозмездно предоставленная Германией для обнаружения фальшивых документов (Docu-Box и комплекты проверки документов), установлена и функционирует. По соответствующему запросу направляются собаки-ищейки для поиска взрывчатых веществ. Все сотрудники общей безопасности, согласно утверждениям, прошли дальнейшую подготовку по обнаружению фальшивых документов, организованную Управлением Германского проекта в Бейруте. Четыре сотрудника общей безопасности были направлены в Китай и приняли участие в еще одном курсе повышения квалификации по обнаружению фальшивых документов.

103. Иммиграционная проверка членов экипажей обеспечивается сотрудниками общей безопасности, которые собирают паспорта членов экипажей на борту и проводят иммиграционную проверку в терминале. Во время пребывания судна в порту паспорта хранятся в службе общей безопасности, сотрудники которой выборочно проверяют суда на рейде на предмет обнаружения безбилетных пассажиров. На основе анализа рисков два сотрудника общей безопасности постоянно присутствуют на борту «опасных судов», контролируя выход членов экипажа на берег и их возвращение.

104. Межведомственное сотрудничество развито недостаточно. Например, как Главное таможенное управление, так и Ливанские вооруженные силы проверяют контейнеры в различных местах на территории порта. Направление военнослужащих на таможенные объекты (обеспечивающие рентгеновскую и оперативную проверку контейнеров) позволило бы обеспечить более эффективную координацию.

105. Главное таможенное управление и Ливанские вооруженные силы являются основными ведомствами, отвечающими за инспекцию грузов в морском порту Бейрута. Таможенные сотрудники сообщили группе, что для отбора грузов на инспекцию проводится анализ рисков. Военнослужащие Ливанских вооруженных сил инспектируют все грузы, покидающие порт, независимо от того, прошли они ранее таможенную проверку или нет. Военнослужащие инспектируют грузы вручную без помощи поисковых средств, таких, как портативные устройства или собаки. Имеется один стационарный сканер, и эксплуатирующий его таможенный сотрудник, по всей видимости, достаточно компетентен и легко справляется со своими обязанностями. Таможенные сотрудники не поднимаются на борт судов, пришвартованных в порту. Таможенные власти сообщили группе, что официальных сообщений о конфискации оружия или боеприпасов в морском порту не поступало. Что касается правонарушений, то ру-

ководители подразделений как Управления общей безопасности, так и Главного таможенного управления заявляли, что в Бейрутском морском порту обнаруживаются лишь случаи контрабанды товаров (различного рода подделок, т.е. одежды, часов, косметики и т.д.).

106. «Портс оторити» является частной компанией, которая также играет важную роль в обеспечении безопасности порта и грузов. Она отвечает за регистрацию, распределение и мониторинг движения грузов в порту, включая обеспечение сохранности печатей, которые проставляются на контейнерах в отправном пункте, а также во время нахождения в порту. Компания отвечает также за соблюдение норм Международного кодекса по охране судов и портовых средств, который представляет собой международный стандарт, призванный противодействовать угрозе терроризма для безопасности на море. Выполнение этого кодекса во всем мире обеспечивает Международная морская организация (ИМО).

c) Выводы и рекомендации

107. В Бейрутском морском порту установлен комплекс процедур и видов практики, которые имеют важнейшее значение для обеспечения безопасности грузов и предотвращения контрабанды. Главное таможенное управление эксплуатирует системы контроля рисков, которые позволяют выявить грузы, представляющие повышенную опасность. Стационарный сканер также является весьма эффективным дополнением и должен обеспечить повышение безопасности ливанской границы. Ливанские вооруженные силы обеспечивают надлежащую подстраховку, повторно инспектируя грузы, уже прошедшие проверку. Вместе с тем группа считает, что нет необходимости в том, чтобы они повторно инспектировали все грузы. При проведении инспекций ливанским вооруженным силам надлежит опираться на анализ рисков и разведданные. Присутствие компании «Портс оторити» надлежит поддерживать и поощрять, поскольку сотрудники компании первыми вступают в контакт с грузами, прибывающими в страну.

108. Для обеспечения полного контроля за всеми грузами, будь то в порту или на борту судов, желательно, чтобы сотрудники Главного таможенного управления поднимались на борт судов, исходя из разведданных и оценки рисков. Это будет способствовать сдерживанию каких-либо операций по передаче оружия в порту или в акваториях страны.

B. «Зеленая граница»

1. Описание и процедуры

109. «Зеленая граница» представляет собой полосу земли между Ливаном и Сирийской Арабской Республикой, простирающуюся от прибрежного пункта пересечения границы в Аль-Ариде на северо-западе Ливана до горы Хермон (Эш-Шейх) на юго-востоке, где начинается район, контролируемый ВСООНЛ. Ее длина составляет примерно 320 километров. Рельеф местности вдоль «зеленой границы» крайне разнообразен и создает самые различные возможности и сложности как в плане обеспечения безопасности границы, так и для контроля за ее незаконным пересечением.

110. На протяжении 40 километров от побережья к востоку пограничная местность характеризуется главным образом плодородными низменными землями с полями, растительностью и перелесками, где частные дома, фермы и коммерческие предприятия расположены вдоль реки, по которой проходит граница. Дальше к востоку начинаются плоскогорья (высотой примерно до 400 метров) с оврагами, спускающимися к пограничной реке. На северо-восточном углу территории Ливана граница поворачивает на юго-восток, где пересеченные гористые участки чередуются с равнинами. В пункте пересечения границы Эль-Ка граница поворачивает на юг и проходит по горному хребту Антиливан.

111. Антиливан выступает в качестве восточной границы Ливана с Сирийской Арабской Республикой вплоть до горы Хермон, где начинается зона контроля ВСООНЛ. Район Антиливана частично состоит из сильно гористой местности с многочисленными долинами и труднопроходимыми горными районами, где высота над уровнем моря достигает более 2500 метров. На всем протяжении границы ее пересекают бесчисленные ложбины или высохшие русла рек на севере и горные дороги или тропы в холмистых и горных районах на востоке, по многим из которых можно проехать лишь на полноприводных автомобилях.

112. Границу бесконтрольно пересекает большое число людей. Хотя технически это противозаконно, у многих людей имеются «социальные» причины для ежедневного пересечения границы. Многие владеют участками земли и культивируют их на противоположной стороне границы; кто-то пересекает границу по семейным причинам, для посещения школы или в поисках медицинской помощи. Кроме того, большое число семей полагается на мелкую контрабанду в качестве единственного источника доходов либо в качестве единственного средства заработать себе на жизнь.

Обязанности по обеспечению безопасности «зеленой границы»

113. Обеспечение безопасности «зеленой границы» на участках между пунктами ее пересечения входит в общий круг ведения Ливанских вооруженных сил, которые после принятия резолюции 1701 (2006) дислоцировали на «зеленой границе» примерно 8600 военнослужащих. На развернутые на границе подразделения возложена двойная задача обеспечения безопасности «зеленой границы» и защиты территории Ливана. В качестве общего подкрепления или взамен передислоцированных подразделений Ливанских вооруженных сил на «зеленой границе» размещаются подразделения Сил внутренней безопасности. В период пребывания Группы в Ливане более 1000 военнослужащих Ливанских вооруженных сил были отозваны с границы по причине столкновений в районе Нахр эль-Баред к северу от Триполи, взрывов в Бейруте и для выполнения иных задач.

114. Ливанским вооруженным силам оказывает поддержку таможенная бригада, которая представляет собой оперативный военизированный компонент Главного таможенного управления, занимающийся патрулированием в пограничных районах.

Оснащенность оборудованием

115. Ливанские вооруженные силы и таможенная бригада выполняют свои обязанности по поддержанию безопасности на границе при оснащенности, которая является недостаточной и не подходит для выполнения поставленных за-

дач. В подразделениях Ливанских вооруженных сил, развернутых вдоль «зеленой границы», и в таможенной бригаде ощущается нехватка надлежащей техники. Патрули и «засады» Ливанских вооруженных сил в значительной степени осуществляются с применением грузовиков и бронетранспортеров, что отчасти объясняется желанием военных обеспечить численное превосходство, а отчасти — отсутствием подходящих полноприводных автомобилей. В обоих ведомствах не хватает таких предметов используемого для наблюдения оборудования, как бинокли. Приборы ночного видения являются большой редкостью, и у большинства наблюдательных пунктов и патрулей они отсутствуют вовсе. Даже наблюдательным постам в районах вокруг палестинских пограничных опорных пунктов приходится обходиться простыми осветительными средствами без усиления мощности, что ограничивает полезный диапазон максимальной дальностью 400 м. Оборудование для нестандартного долгосрочного наблюдения в сложной местности и неблагоприятных погодных условиях отсутствует.

Обеспечение безопасности «зеленой границы»

116. Безопасность границы в целом обеспечивается в три эшелона. Первым эшелоном являются стационарные наблюдательные посты и опорные пункты, обеспечивающие надзор за самой границей. Вторым эшелоном выступает патрулирование, проводимое либо механизированными, либо пешими группами при поддержке «засад», которые, как правило, осуществляются одним-двумя взводами на легких транспортных средствах, грузовиках и бронетранспортерах с использованием традиционных военных методов. Третьим эшелоном являются пропускные пункты вдоль основных дорог, обычно на фиксированных позициях и в некоторых случаях при поддержке бронетранспортеров. Пропускные пункты третьего эшелона могут укомплектовываться либо военнослужащими Ливанских вооруженных сил, либо таможенниками, либо сотрудниками сил внутренней безопасности и лишь в редких случаях представляют собой совместные операции.

Координация и сотрудничество

117. Масштабы координации или сотрудничества на «зеленой границе» весьма малы. Каждое из задействованных ведомств, прежде всего Ливанские вооруженные силы, Главное таможенное управление и Силы внутренней безопасности, ведет работу в рамках своего круга ведения. Лишь когда того требует ситуация, например при незаконном пересечении физическим лицом границы или при обнаружении контрабанды, дело передается соответственно в Главное управление общей безопасности или ГТУ. Сотрудничество и совместные операции между ведомствами, особенно на оперативном уровне, либо отсутствуют вовсе, либо носят весьма ограниченный характер. Практически не было отмечено или выявлено каких-либо совместных мероприятий, особенно на этапе заблаговременного планирования. Например, таможенная бригада ведет свои операции, основываясь на своей информации и информируя Ливанские вооруженные силы о текущих операциях лишь через посредство центральной оперативной группы Таможенного управления.

118. Обмен информацией и разведданными ведется на основе производимой каждым ведомством оценки того, могут ли такая информация и данные подпадать под круг ведения другого ведомства. Если эта оценка ведет к утвердитель-

ному ответу, то данные и информация надлежащим образом препровождаются. Однако, по всей видимости, совместной оценки собранных данных не производится. Какая-либо информация, препровождаемая от одного ведомства другому, проходит через все инстанции в штаб первого ведомства, откуда она препровождается в штаб второго ведомства, а затем в идеале попадает на надлежащий уровень. Таким образом, поток информации и данных носит почти исключительно вертикальный и весьма централизованный характер.

Результаты деятельности по поддержанию безопасности границы

119. Были задокументированы некоторые результаты по задержанию лиц, незаконно пересекающих границу (возвращенцев из Сирийской Арабской Республики или беженцев из Ирака), что свидетельствует о том, что такая работа ведется или может проводиться. Были задокументированы некоторые результаты в плане перехвата товаров, незаконно пересекающих границу. В значительной степени эти конфискации являются результатом сведений, полученных от граждан, мотивируемых существенным финансовым вознаграждением, размеры которого зависят от штрафа, уплачиваемого контрабандистами.

120. Однако во всех конфискациях речь идет о контрабанде традиционных товаров, как-то: дизельное топливо, одежда, цемент, продукты питания и т.д. Случаев перехвата оружия или взрывчатых средств не было. Несмотря на несколько сообщений о конфискации незаконного оружия, согласно службам безопасности границы, ни один из этих случаев не имел прямого отношения к деятельности по пересечению границы и ни один из документированных таким образом инцидентов не был связан с переброской через сирийскую границу. Во всех случаях, о которых стало известно Группе, утверждалось, что речь шла о внутренней транспортировке оружия между различными точками на территории Ливана.

121. В числе проблем, с которыми сталкиваются ведомства, отвечающие за безопасность «зеленой границы», имеют место следующие: нехватка ресурсов; неадекватность оборудования в плане как количества, так и качества; весьма небогатый долгосрочный опыт в области поддержания безопасности границ; концептуальные недоработки. Даже с учетом этих проблем работу этих ведомств по пресечению контрабанды оружия, которая обычно признается как факт, можно охарактеризовать лишь в качестве не отвечающей ожиданиям.

122. Даже при сложности условий, в которых ведомствам приходится выполнять свои обязанности, можно было бы ожидать периодических конфискаций партий оружия либо в процессе контрабандного провоза через границу, либо в ходе последующей доставки; если и не в результате спланированных действий, то хотя бы в силу случайного стечения обстоятельств. Такое отсутствие результатов вызывает беспокойство. Оно может свидетельствовать о неудовлетворительной работе ведомств, на которые возложено поддержание безопасности границ. Кроме того, такое положение вещей не может не вызывать вопросов на предмет добросовестности ведомств и их сотрудников, задействованных в обеспечении безопасности границ. Группа не в состоянии обосновать подлинную причину такого отсутствия результатов, однако из информации, поступившей в Группу с различных уровней управления этими ведомствами, вытекает, что незаконные решения о пограничном контроле действительно прини-

маются, будучи обусловлены политическими симпатиями, семейными/клановыми связями или традиционной коррупцией.

2. Факты и наблюдения, установленные на местах посещения Группы

123. Ниже охарактеризована ситуация на местах посещения Группы.

Пограничный район, прилегающий к реке Эль-Кабир от Эль-Ариды на 4,5 км к востоку (местоположение I)[17]

124. Преимущественно сельскохозяйственная зона, примыкающая к реке. Множество частных домов, ферм и некоторые коммерческие постройки расположены вдоль реки или неподалеку. Аналогичную ситуацию можно наблюдать и на сирийской стороне. Глубина реки составляет от 1 до 2 м, а ширина — от 2 до 6 м. На некоторых участках на ее берегах произрастает буйная растительность. Местность обеспечивает благоприятные условия для незаконной переправки лиц или товаров через границу. Ввиду извилистости реки трудно наблюдать за границей на сколь-либо существенной протяженности с какого-либо одного наблюдательного пункта. Некоторые участки реки не охвачены наблюдением.

125. Вдоль реки был отмечен ряд весьма заметных наблюдательных постов Ливанских вооруженных сил различной степени укрепленности, которые выполняют функцию первого контрольного эшелона. В глубине территории было замечено несколько стационарных пропускных пунктов Ливанских вооруженных сил в качестве третьего контрольного эшелона на основных дорогах и перекрестках. Местоположение наблюдательных постов, как представляется, выбиралось больше из соображений территориальной обороны, чем с точки зрения обеспечения безопасности границы.

Зона между объектами пункта пересечения границы Эль-Абудия и самой линией границы, проходящей по реке Эль-Кабир (местоположение II)

126. Зона преимущественно сельскохозяйственных угодий с участками произрастания кустарников и деревьев по обе стороны асфальтированной дороги длиной примерно 700 м, ведущей из деревни Эль-Абудия, где расположены объекты пункта пересечения границы и мост через реку, по которой проходит линия границы. Наблюдать за всей протяженностью дороги невозможно ни с передового таможенного поста на мосту, ни с объектов пункта пересечения границы; в мандат ни того, ни другого не входит функция такого наблюдения.

127. Согласно Ливанским вооруженным силам, дорога бессистемно патрулируется в качестве первого контрольного эшелона. Эта зона отгорожена наблюдательными постами и мобильными патрулями Ливанских вооруженных сил, которые выполняют функции второго контрольного эшелона. В период визита Группы патрулей или наблюдательных постов не было обнаружено ни в зоне, ни в пределах видимости из зоны. Ливанские вооруженные силы разъяснили, что граница не пересекается, поскольку Сирийская Арабская Республика закрыла границы ввиду столкновений в палестинском лагере к северу от Триполи.

---

[17] Римские цифры указывают на местоположения на карте в приложении II.

128. Зона обеспечивает благоприятные условия для незаконной переправки через реку в Ливан физических лиц, которые затем могут скрыться в районах произрастания кустарников вдоль дороги, и товаров, которые могут быть разгружены в деревне без прохождения объектов пункта пересечения границы.

Пограничный район, примыкающий к реке от восточной части анклава Сахлет-эль-Бкайя на 5 км к юго-востоку от реки Вади-Халед (местоположение III)

129. Прилегающий к реке район частично культивируется. У реки находится несколько частных домов, но большинство из них расположено на хребте в 500–1000 м от реки. Река, по которой проходит линия границы, была в значительной степени пересохшей на момент визита Группы, однако зимой и весной она имеет глубину порядка 1–2 м и ширину примерно 2–12 м. Вдоль берега в нескольких районах имеется густой растительный покров. В некоторых местах к реке (руслу) ведут дороги как с ливанской, так и с сирийской стороны.

130. Вдоль реки был отмечен ряд весьма заметных наблюдательных постов Ливанских вооруженных сил различной степени укрепленности, прежде всего на хребте, возвышающемся над участками реки и сирийским берегом. Ввиду извилистости реки и растительного покрова сложно наблюдать за сколь-либо существенной протяженностью границы с какого-либо одного наблюдательного поста. Местоположение наблюдательных постов, как представляется, выбиралось скорее из соображений территориальной обороны, нежели с точки зрения обеспечения безопасности границы.

131. Местность обеспечивает благоприятные условия для незаконной переправки через границу людей или товаров. Хотя русло реки имеет либо естественные, либо укрепленные набережные высотой 0,5–1 м, выгрузка и перегрузка не сопряжены с большими сложностями и, согласно Ливанским вооруженным силам, практиковались довольно часто до их развертывания. Сторонние наблюдатели утверждали, что это по-прежнему происходит. Несколько раз было замечено, как дети и подростки беспрепятственно пересекали пересохшее русло пограничной реки.

Участок дороги, ведущей к границе в 1 км к востоку от города Каср (местоположение IV)

132. Ручей, по которому проходит граница с Сирийской Арабской Республикой, протекает вокруг небольшой деревни, которая формирует анклав на сирийской территории. На большей части своей протяженности ручей имеет ширину 0,5–1 м и глубину 10–40 см. Единственный путь легального доступа в деревню с ливанской стороны проходит через постоянный пропускной пункт Ливанских вооруженных сил на небольшом мосту. В самой деревне была замечена подозрительно большая партия товаров, в частности цемента. Как представляется, деревня является перевалочным пунктом для контрабандистской деятельности.

133. В деревне не было постов Ливанских вооруженных сил, что обеспечивает относительно беспрепятственный доступ туда с сирийской стороны. Несколько сирийских военных постов было замечено в непосредственной близости от ручья, где его пересекает проселочная дорога, соединяющая обе стороны. Дорога, очевидно, часто используется. Несколько наблюдательных постов Ливан-

ских вооруженных сил было замечено в глубине территории в качестве второго контрольного эшелона. Местоположение наблюдательных постов, как представляется, выбиралось скорее из соображений территориальной обороны, нежели с точки зрения обеспечения безопасности границы.

Участок дороги, ведущей к границе близ города Хауч-Бейт-Исмаил (местоположение V)

134. Дорога, пролегающая по равнине, ведет к границе, но блокируется песчаными насыпями. Здесь расположен контрольно-пропускной пункт Ливанских вооруженных сил, который укреплен мешками с песком. Было замечено несколько наблюдательных постов, которые, по всей видимости, обеспечивают адекватное наблюдение за районом. Все посты были хорошо заметны и легко укреплены.

Зона (Ард-эль-Камар) между объектами пункта пересечения границы Эль-Ка и самой линией границы (местоположение VI)

135. Зона ограничена холмами на юго-востоке, рекой Эль-Аси к северо-западу, пограничной рекой на северо-востоке и дорогой между Эль-Ка и Эль-Хирмилем на юго-западе. Она используется главным образом для выпаса овец и земледелия и пролегает по обе стороны асфальтированной дороги протяженностью примерно 11 км от объектов пункта пересечения границы в Эль-Ка до моста через реку, которая служит физической границей. Внутри зоны проживает примерно 3000 постоянных жителей, а на сезонные сельскохозяйственные работы привлекается еще 2000 работников.

136. Зона бессистемно патрулируется механизированными или пешими подразделениями Ливанских вооруженных сил в качестве первого контрольного эшелона. Она отгорожена наблюдательными пунктами и мобильными патрулями Ливанских вооруженных сил, выполняющими функции второго контрольного эшелона. Внутри зоны был замечен пеший патруль в составе 16 военнослужащих, которых было легко обнаружить и которые продвигались типичным боевым порядком. В глубине территории в качестве второго контрольного эшелона было замечено несколько наблюдательных постов Ливанских вооруженных сил. Местоположение наблюдательных постов, как представляется, выбиралось скорее из соображений территориальной обороны, нежели с точки зрения обеспечения безопасности границы. В результате расположения объектов пункта пересечения границы в Эль-Ка в 11 км от самой линии границы зона формирует подходящий плацдарм или перевалочный пункт для лиц, незаконно пересекающих границу.

Ливанский район к востоку от горного массива Антиливан (Джабаль-Лубнан-эш-Шарки) (местоположение VII)

137. Деревня Тфайл формирует анклав на сирийской территории, в который с ливанской стороны можно проехать лишь на полноприводных автомобилях, однако с сирийской стороны он легко доступен по обычным дорогам. Дорога с гравийным покрытием, ведущая с восточной стороны к горному хребту высотой свыше 1500 метров, спускается к относительно плоскому нагорью. Горные участки анклава используются исключительно для выпаса овец, тогда как рав-

нинные земли задействованы под фруктовые сады и сельскохозяйственные угодья.

138. Район большей частью не контролируется Ливанскими вооруженными силами, за исключением весьма небольшого числа отдельных патрулей. Первого контрольного эшелона не существует. Все потоки транспортных средств, людей, поставок и коммерческих грузов следуют в Сирийскую Арабскую Республику и из нее беспрепятственно и без какого бы то ни было контроля со стороны ливанских властей. Район отгорожен наблюдательными постами, расположенными в горах в качестве второго контрольного эшелона и контрольно-пропускными пунктами на основных дорогах, ведущих в горы с ливанской стороны, в качестве третьего эшелона.

139. По пути следования Группы в анклав по одной из дорог был замечен контрольно-пропускной пункт на северной окраине деревни Эль-Хам. Контрольно-пропускной пункт был постоянным, легко укрепленным и имел бронетранспортер. Пересекая хребет, Группа заметила два стационарных наблюдательных поста Ливанских вооруженных сил, обеспечивающих наблюдение за дорогой. На обратном пути, который пролегал по другой дороге, наблюдательных постов Ливанских вооруженных сил обнаружено не было. Первым местом присутствия Ливанских вооруженных сил, обнаруженным на этой дороге, был контрольно-пропускной пункт, совмещенный с лагерем, однако расположен он был в деревне Эль-Хам у подножья гор.

140. Использование этой дороги для незаконного пересечения границы, по всей видимости, подтверждается тем фактом, что на обратном пути из анклава Группа заметила одно транспортное средство, загруженное топливными бочками, которое было брошено у дороги, другое транспортное средство при приближении группы съехало с дороги в лес, а третье подвергалось осмотру сил внутренней безопасности на пути в анклав, груженое десятками пустых канистр.

141. В ходе пятичасового пребывания Группы в анклаве мобильных патрулей замечено не было. Практически не контролируемый анклав обеспечивает благоприятные условия как перевалочный пункт и для незаконного пересечения границы, в частности в силу того обстоятельства, что по соседству с анклавом расположен палестинский военный пограничный опорный пункт близ Маарабуна. Местоположение немногочисленных наблюдательных постов и пропускных пунктов, по всей видимости, выбиралось, скорее, из соображений территориальной обороны, нежели с точки зрения обеспечения безопасности границы.

Местоположение палестинского пограничного опорного пункта к востоку от города Кусайя (местоположение VIII)

142. Палестинский опорный пункт расположен за горным хребтом Эр-Рус, возвышающимся над долиной Бекаа. Палестинский район простирается с ливанской территории в Сирийскую Арабскую Республику, и через него проходит официальная линия границы. В районе палестинского контроля нет присутствия каких-либо ливанских властей, что оставляет саму линию границы без контроля и в некоторой степени выводит ее из ведения Ливанских вооруженных сил. Группа не имела доступа в район, контролируемый палестинцами. Полное отсутствие контроля в районе создает весьма благоприятные условия

для деятельности по незаконному и беспрепятственному пересечению границы, которая подтверждается информацией, полученной недавно Группой от ливанского правительства. Эта информация идентична докладу, представленному Совету Безопасности Специальным посланником по осуществлению резолюции 1559 (2004) Совета Безопасности.

143. Сам палестинский район отгорожен пропускными пунктами и наблюдательными постами, предоставленными Ливанскими вооруженными силами. Местоположение пропускных пунктов и наблюдательных постов, как представляется, выбиралось, скорее, из соображений территориальной обороны, нежели с точки зрения обеспечения безопасности границы, поскольку они весьма заметны, хорошо укреплены и оснащены бронетранспортерами.

Район спорной территории вокруг города Дайр-эль-Ашаер (местоположение IX)

144. Спорная территория состоит из анклава, на который претендует Сирийская Арабская Республика и который простирается примерно на 10 км вглубь Ливана при ширине 2–4 км и включает высоты к юго-востоку от Дамасской магистрали. В настоящее время анклав находится под полным сирийским контролем и фактически присоединен к Сирийской Арабской Республике.

145. Ливанские вооруженные силы адаптировались к нынешней ситуации, создав окружной контрольный эшелон с сильно укрепленными позициями, включая бронетранспортеры и танки. Местоположение наблюдательных постов, которые весьма заметны и выполняют функцию сдерживающего фактора, как представляется, выбиралось, скорее, из соображений территориальной обороны, нежели с точки зрения обеспечения безопасности границы.

Местоположение палестинского пограничного опорного пункта в Халуа (местоположение X)

146. Палестинский опорный пункт, примыкающий к спорному району IX, расположен в долине, протянувшейся от Халуа до Дамасской магистрали, и на окружающих ее высотах. Он простирается от ливанской территории на северо-востоке непосредственно вглубь Сирийской Арабской Республики, через него проходит официальная линия границы, и он соприкасается со спорным районом (IX) на юго-востоке.

147. Присутствия ливанских властей в контролируемом палестинцами районе нет, что оставляет саму линию границы без контроля и в некоторой степени выводит ее из ведения Ливанских вооруженных сил. Район отгорожен контрольно-пропускными пунктами и наблюдательными постами Ливанских вооруженных сил. Местоположение контрольных пунктов и наблюдательных постов, которые весьма заметны, сильно укреплены и имеют бронетранспортеры и танки, как представляется, выбиралось, скорее, из соображений территориальной обороны, нежели с точки зрения обеспечения безопасности границы. Группа не смогла получить доступ в район, контролируемый палестинцами.

148. Полное отсутствие контроля в районе создает весьма благоприятные условия для деятельности по незаконному и беспрепятственному пересечению границы.

Оценка границы и окрестностей с воздуха от пункта пересечения границы Эль-Арида до Раяка (местоположение XI)

149. Чтобы составить полную картину разнообразного характера местности, была произведена оценка с воздуха с помощью вертолета, предоставленного ливанскими военно-воздушными силами. Облет происходил вдоль северной границы от пункта ее пересечения Эль-Арида к востоку до пункта пересечения границы в Эль-Бокайя, а затем к юго-востоку вдоль границы до Эль-Ка. Оттуда группа пролетела на юго-запад над западными склонами горного массива Антиливан до Баальбека. К югу от Баальбека облет совершался на некотором расстоянии от границы, поодаль от палестинских военных опорных пунктов в Маарабуне и Эль-Кусайе.

150. В целом оценка с воздуха подтвердила наблюдения группы на местах, в частности в плане сложностей пограничного контроля. Она также со всей очевидностью подтвердила, что весьма разнообразный рельеф местности обеспечивает многочисленные возможные пути доступа для незаконного пересечения границы. Было замечено большое число пересекающих границу проселочных дорог, которые могут использоваться полноприводными автомобилями. Многочисленные долины и высохшие русла рек, горные тропы и т.д. обеспечивают широкие возможности для незаконной деятельности, с которой невозможно бороться, используя лишь стационарные наблюдательные посты вдоль границы или в приграничных районах.

151. В то же время оценка с воздуха продемонстрировала также эффективность воздушного наблюдения за границей, поскольку как экипаж вертолета, так и члены Группы многократно выявляли подходящие места или возможности для незаконной деятельности, которые было бы весьма сложно обнаружить на поверхности. В целом ряде случаев были отмечены подозрительные автомобили и активность, которые могли бы дать основания для перехвата, если бы полет совершался в порядке патрулирования с целью обеспечения безопасности границы. Группа заметила даже постоянные трубопроводы для контрабанды топлива через границу вниз на ливанские низины.

3. Частичная оценка, анализ и выводы

152. Отсутствие оперативного сотрудничества и координации очевидно. Сочетание потенциалов нескольких ведомств не представляется желательным вариантом. Все ведомства, по всей видимости, весьма автономны и не прилагают активных усилий по организации совместных операций или планирования; поэтому утрачиваются любые возможности обеспечить синергический эффект. Отсутствие совместных операций, организуемых на основе совместного планирования, приводит, в частности, к многочисленным упущенным шансам. Необходима система, обеспечивающая использование коллективного потенциала ведомств в оперативных целях.

153. Налицо нехватка совместных усилий по сбору и анализу разведданных, с тем чтобы, в частности, выявить выгодные цели операций, опираясь на весь комплекс разведданных и информации, поступающей от всех участвующих ведомств. Военная разведка, как представляется, зарекомендовала себя в качестве ведущего источника разведданных и иногда делится своей информацией с другими ведомствами. Однако сама она опирается лишь на свои разведданные плюс те сведения, которые другие разведслужбы сочтут возможным ей препро-

водить. Ощущается явная необходимость создания общего подразделения по сбору и анализу разведданных с целью обеспечить, чтобы информация и разведданные не утрачивались или не хранились неадекватным образом.

154. Совершенно очевидно, что у Ливанских вооруженных сил не хватает кадровых ресурсов, что заставляет их отдавать предпочтение соображениям охраны границы в ущерб пограничному контролю. В частности, очевидно, что бóльшая часть личного состава используется для укомплектования стационарных оборонительных позиций, а не для оперативного и гибкого мобильного патрулирования с упором на незаконную деятельность по пересечению границы. При множестве задач, возлагаемых на Ливанские вооруженные силы, они явно перегружены, особенно в периоды активных боевых действий или повышения угроз безопасности.

155. Таможенная бригада укомплектована неадекватно. Штатное расписание таможенной бригады предусматривает 2635 военнослужащих, однако фактическая численность составляет лишь 1320 человек. Это несоответствие, очевидно, ограничивает ее возможности по ведению операций.

156. Задача обеспечения безопасности «зеленой границы» является новой для Ливанских вооруженных сил и не входит в число задач, обычно рассматриваемых в качестве военных. Они сталкиваются с проблемами адаптации известных военных доктрин к своей новой обязанности по пресечению незаконной деятельности по пересечению «зеленой границы». Хотя Ливанские вооруженные силы, как представляется, прилагают максимум усилий с учетом сложившихся обстоятельств и их личный состав, по всей видимости, проявляет бдительность и наблюдательность, для поставленных задач используется персонал, наилучшим образом подходящий для традиционных боевых ситуаций. Отсутствие ресурсов, вероятно, также играет свою роль.

157. В результате Ливанские вооруженные силы на деле пытаются решать гражданскую проблему с помощью военных доктрин, показывая при этом как населению, так и своему личному составу, что главным приоритетом является оборона территории, а не предотвращение контрабанды оружия. Хотя этот приоритет можно понять, он в то же время препятствует тому, чтобы Ливанские вооруженные силы и прочие ведомства пограничного контроля уделяли первоочередное внимание контрабанде. Необходимо изменить концептуальную основу и перейти от военной доктрины к гражданскому пограничному контролю, чтобы обеспечить высокую эффективность последнего.

158. Происходящие на границе или вблизи ее многочисленные легальные и полулегальные виды деятельности в сочетании с «приемлемой» контрабандой ведут к возникновению весьма туманной картины на границе, в результате чего сложно отграничить серьезную незаконную деятельность по пересечению границы, как-то коммерческая контрабанда и контрабанда оружия, от остальной активности. Необходимо провести различие между законной деятельностью, полузаконной активностью и приемлемой контрабандой и более серьезными преступлениями на границе, с тем чтобы последние стали более заметным и признанным объектом прилагаемых усилий.

159. Дилемму утраты дохода мелкими контрабандистами, что лишит их семьи средств к существованию, в случае ужесточения пограничного контроля надлежит решать с помощью социально-экономических проектов. Без таких про-

ектов деятельность по ликвидации или сокращению этого конкретного оборота будет и впредь способствовать запутанности ситуации с пересечением границы, в частности ввиду того обстоятельства, что нынешняя тенденция, когда ведомства пограничного контроля закрывают глаза на эти конкретные виды деятельности, скорее всего, сохранится. Следовательно, неспособность решить эту социально-экономическую дилемму или сократить ее масштабы будет препятствовать эффективному пограничному контролю.

160. Все ведомства, участвующие в обеспечении безопасности «зеленой границы», недостаточно оснащены. Отсутствие надлежащего оборудования сокращает возможности адекватного пограничного контроля как с количественной, так и с качественной точки зрения. Налицо необходимость обеспечить не только, чтобы эти ведомства были лучше оснащены, но и чтобы оборудование соответствовало целям пограничного контроля. Особая необходимость ощущается в оборудовании для наблюдения в ночных условиях и в полноприводных автомобилях, которые позволят обеспечить более высокую степень мобильности и меньшую заметность патрулей. Надежные коммуникационные системы позволят вести работу с помощью небольших легких патрульных подразделений, не полагаясь на численное превосходство.

161. Отсутствие трансграничного сотрудничества совершенно очевидно. На оперативном уровне ливанские ведомства не сотрудничают со своими сирийскими коллегами. Поскольку оптимального пограничного контроля можно достичь лишь за счет сотрудничества пограничных ведомств на обеих сторонах границы, его отсутствие, безусловно, препятствует повышению безопасности границы.

162. Отсутствие результатов в сфере борьбы с контрабандой оружия, даже при учете сложных условий, в которых ведомствам приходится вести работу, вызывает беспокойство. Оно заставляет задать вопрос о том, принесут ли нынешние и планируемые усилия по наращиванию потенциалов желаемые плоды. Каковы бы ни были причины такой безрезультатности, она свидетельствует о необходимости найти такое решение, которое существенно повысит риск обнаружения за счет обеспечения добросовестности силовых ведомств.

163. Напрашивается вывод о том, что в настоящий момент нет реальной альтернативы существующей модели поддержания безопасности вдоль «зеленой границы» силами четырех ведомств. Поэтому текущие усилия должны быть направлены на дальнейшее развитие этой модели и должны продолжаться в плане как наращивания потенциала, так и укрепления технической оснащенности этих ведомств.

164. С другой стороны, существующая модель с трудом поддается модификациям, и для более оперативных улучшений необходимо изыскивать альтернативные решения. Одним из таких решений может стать создание межведомственной мобильной целевой структуры, которая будет работать параллельно с существующей моделью, но при большей приоритетности контрабанды оружия. Задача этой структуры будет состоять в том, чтобы в течение относительно короткого периода времени начать целенаправленные операции на основе выявления оперативных объектов за счет анализа общего, который будут обеспечивать входящая в ее состав группа по сбору и анализу информации. Это позволит сочетать преимущества существующих четырех ведомств при поддерж-

ке небольшой группы международных советников по вопросам безопасности границ.

165. Сотрудники этого подразделения должны будут обладать знаниями по всем аспектам безопасности границ, включая контроль за документацией, таможенные процедуры и тактические методы. Подразделение должно быть высококвалифицированным и адекватно оснащенным для ведения специальных операций. Оно должно иметь высокую степень мобильности, включая потенциал переброски по воздуху и полноприводные автомобили. За счет надлежащих механизмов управления надлежит обеспечить адекватную степень независимости и добросовестности. Совместная группа по сбору и анализу информации должна представлять данные всем четырем существующим ведомствам. Небольшое высокоэффективное подразделение позволит повысить вероятность обнаружения контрабандистов, занимающихся оружием, и тем самым будет оказывать сдерживающее воздействие на их операции в целом. Кроме того, если в будущем будет принято политическое решение о создании отдельного ведомства по охране границ, то межведомственное подразделение может послужить для этого реальной основой.

166. Необходимо принять ряд мер, чтобы разделить законные и незаконные виды деятельности на границе или вблизи нее. Нынешнее многообразие различных видов движения на границе и в окрестностях сильно затрудняет задачу выявления незаконной активности. Чтобы сократить потребности Ливанских вооруженных сил в большой численности персонала для выполнения задачи наблюдения за границей и в то же время повысить эффективность такого наблюдения, необходимо обеспечить выделение современного оборудования, предназначенного для обеспечения безопасности границы, и потенциала воздушного наблюдения (с помощью вертолетов и беспилотных летательных аппаратов).

C. Выводы

167. С учетом недавней истории Ливана поддержание безопасности на сирийской границе является новым видом деятельности для всех ведомств, занимающихся вопросами безопасности. Ливанские силовые структуры принимают существенные меры для обеспечения безопасности на этом участке границы страны в плане борьбы с контрабандой оружия, опираясь главным образом на развертывание ливанских вооруженных сил в этом районе. Занимающиеся вопросами безопасности ведомства демонстрируют адекватное понимание характера своих обязанностей применительно к положениям резолюции 1701 (2006). Несмотря на такие меры, в силу нынешней стратегии пограничного контроля, рельефа местности, нынешнего положения дел с наличием оборудования и подготовкой, а также процессов и инфраструктур на официальных пунктах пересечения границы по-прежнему сохраняется возможность контрабанды оружия через границу. Вместе с тем Группа хотела бы подчеркнуть, что даже в неблагоприятных условиях и при использовании ресурсов и техники, имеющихся в настоящее время, было бы разумно ожидать бóльших успехов в деле обнаружения контрабанды оружия через границу. Бейрутскому аэропорту и особенно бейрутскому морскому порту пошло бы на пользу введение более эффективных мер контроля за прохождением пассажиров и грузов.

168. Присутствие в пограничной зоне палестинских вооруженных лагерей является большим препятствием в деле поддержания безопасности границы и осуществления эффективной концепции комплексного пограничного контроля. Кроме того, неполная делимитация границы с Сирийской Арабской Республикой создает дальнейшие сложности в плане пограничного контроля и оказывает дестимулирующее воздействие на ведомства, занимающиеся вопросами безопасности границы, когда им приходится вести операции в районах без четкой демаркации. В этой связи настоятельно необходимо политическое согласие. Вместе с тем наличие таких негативных факторов безопасности «зеленой границы» не должно отвлекать внимание от того, с какой легкостью сейчас удается прятать оружие и связанные с ним материальные средства среди законных грузов, беспрепятственно перевозимых грузовиками через основные пункты пересечения границы.

169. Хотя ведомства, занимающиеся вопросами безопасности границы, начали сотрудничать в обеспечении пограничного контроля, их понимание сотрудничества на данный момент ограничивается главным образом непрямым обменом информацией и разграничением районов ответственности и операций, что по-прежнему далеко от осуществления основополагающих аспектов комплексного пограничного контроля. Бóльшая часть рекомендаций, сформулированных Группой в разделе V ниже, относится к средствам обеспечения краткосрочного повышения уровней интеграции и эффективности между существующими силами, а в долгосрочной перспективе преследует цель создания специализированного пограничного ведомства. Более строгий контроль за всеми аспектами безопасности границы должен сопровождаться социально-экономическими программами, направленными на создание альтернативных возможностей извлечения дохода для семей, зависящих от мелкой контрабанды.

D. Оценка осуществления рекомендаций миссии экспертов, направленной Департаментом операций по поддержанию мира

170. В ходе своего визита Группа проанализировала выводы экспертов пограничной полиции, направленных в Ливан в сентябре 2006 года и марте 2007 года (см. пункт 5 выше), которые были в надлежащей степени учтены в настоящем докладе. В целом Группа сочла, что замечания, выводы и рекомендации миссии экспертов отчасти или полностью сохраняют свою силу.

Концепции и процедуры

171. В плане концепции комплексного пограничного контроля большого прогресса не отмечается. Четыре ведомства, отвечающие за безопасность границы, по-прежнему работают параллельно, причем каждое из них занимается осуществлением порученных ему задач без существенной координации и практически без всякого сотрудничества. Утвержденной на министерском уровне концепции операций по комплексному пограничному контролю не существует, хотя частично она разрабатывается — исключительно в увязке с германским экспериментальным проектом на северной границе. Не существует и синхронизации операций и процедур на объектах пунктов пересечения границы.

172. В плане идеи координации и сотрудничества между ведомствами пограничного контроля был достигнут некоторый прогресс на уровне управления в

том смысле, что объединенный Комитет по безопасности границы регулярно заседает и поощряет эту концепцию. Однако на уровне местных командиров, в частности на оперативном уровне, по-прежнему отсутствуют сколь-либо существенные признаки координации или сотрудничества. Между ведомствами не налажено какого-либо сотрудничества и не проводится межведомственных операций, либо таковые имеют весьма ограниченные масштабы, особенно в плане заблаговременного планирования.

173. Обмен информацией и разведданными основывается на проводимой каждым ведомством оценке того, могут ли какие-либо имеющиеся у него сведения подпадать под сферу компетенции другого ведомства. Поток информации и разведданных по-прежнему носит почти исключительно вертикальный характер и, соответственно, осуществляется весьма централизованно.

174. Процесс расположения объектов пунктов пересечения границы ближе к самой линии границы протекает медленно. Хотя планы переноса объектов в Эль-Абудии, Эль-Ка и Эль-Масне существуют, все зависит от окончательного планирования и финансирования. Даже пункт пересечения границы в Эль-Бокайе, который планируется открыть в начале июля 2007 года, расположен на некотором расстоянии от физической границы; планы его переноса еще не утверждены.

175. Прогресс в плане разработки типового порядка действий для пунктов пересечения границы и реконструкции таковых с целью обеспечить разделение потоков прибывающих и выбывающих пассажиров отсутствует.

Оборудование

176. Основная радиолокационная станция в Бейрутском морском порту была уничтожена в ходе конфликта в 2006 году и по-прежнему не заменена. Паспортный контроль в морском порту был улучшен за счет установки базовой техники проверки документов и более рационального укомплектования штатов.

177. Для паспортного контроля в Бейрутском международном аэропорту было выделено базовое оборудование по проверке документов. Однако эффективность такого оборудования ограничивается процедурой паспортного контроля, согласно которой включать аппаратуру может только начальник смены. Были отмечены улучшения в плане численности сотрудниц, которая теперь представляется адекватной. Грузовой терминал сейчас оборудован одним — довольно устаревшим — рентгеновским аппаратом, который используется в дополнение к физическому досмотру.

178. На всех пунктах пересечения границы теперь имеются аппараты для проверки паспортов. В пункте в Эль-Масне запланированный сканер для контейнеров все еще не установлен. Он временно используется в Бейрутском морском порту, пока в пункте Эль-Масна не сооружен фундамент. Главное таможенное управление заявило, что средства на строительные работы еще не выделены.

Учебная подготовка

179. Общая подготовка по вопросам пограничного контроля все еще не налажена. Большинство представителей ведомств, по всей видимости, ожидают международной поддержки в этом вопросе. Некоторые виды подготовки без отрыва от работы, видимо, были организованы в целях обучения использова-

нию оборудования по проверке паспортов, поскольку сотрудники на местах, как правило, обладают адекватным знанием оборудования.

Общие замечания

180. В целом прогресс, как представляется, происходит довольно медленными темпами. На уровне руководства ведомствами декларируется решимость улучшить пограничный контроль и понимание преимуществ принципов координации и сотрудничества, равно как и концепции комплексного пограничного контроля. На более низких командных уровнях или на местах пока имеется довольно мало информации и принимаются лишь ограниченные имплементационные меры.

181. Задержки, по-видимому, обусловлены неохотой вводить какие-либо новые меры по обеспечению безопасности границ, пока не будет произведена оценка экспериментального проекта на северной границе. Вместе с тем следует отметить, что целый ряд рекомендаций как в докладах Департамента операций по поддержанию мира, так и в настоящем докладе может быть легко выполнен без какой-либо внешней поддержки, существенного финансирования или структурных изменений и не ожидая результатов экспериментального проекта.

V. Рекомендации

182. Опираясь на сформулированную выше оценку, Независимая группа по оценке состояния ливанской границы выносит следующие рекомендации:

Рекомендация 1

Необходимо создать межведомственную мобильную структуру с упором на контрабанду оружия с целью обеспечить результаты в плане конфискации за счет анализа информации и использования потенциала оперативного перехвата. Дополнительная цель будет состоять том, чтобы подавать пример другим ведомствам, занимающимся вопросами безопасности границ, и послужить платформой для возможного будущего отдельного ведомства пограничного контроля.

Рекомендация 2

Необходимо создать компонент сбора и анализа информации в рамках вышеупомянутой межучрежденческой структуры с обеспечением доступа ко всем относящимся к безопасности границ данным, имеющимся у четырех ведомств, их анализа и обозначения для четырех ведомств и межведомственной структуры объектов, на которых высока вероятность пресечения незаконной активности.

Рекомендация 3

Необходимо направить международных экспертов по безопасности границ:

a) в межведомственную структуру и функционирующую в ней группу сбора и анализа информации;

b) во все четыре ведомства на все уровни, в частности на оперативный уровень, в целях консультирования по невоенным аспектам безопасности границ и мониторинга проводимой подготовки;

c) в консультативный секретариат, состоящий как из международных советников, так и из представителей ливанских ведомств, занимающихся вопросами безопасности границ, который будет собирать, анализировать и распространять информацию и накопленный опыт.

Рекомендация 4

Необходимо создать отдельное ведомство пограничного контроля в рамках долгосрочной стратегии упорядочения работы по обеспечению безопасности границ и объединения всех экспертов, информации и разведданных в рамках одного ведомства, что позволит высвободить ресурсы, в частности, Ливанских вооруженных сил и Управления общей безопасности для выполнения ими своих традиционных задач.

Рекомендация 5

Необходимо установить полный и безусловный контроль на всех пунктах пересечения границы посредством:

a) установления типового порядка действий для пунктов пересечения границ, включая правила, регулирующие какие бы то ни было перемещения в контролируемом районе лиц, транспортных средств и товаров, стандартные обязательные меры по проверке соблюдения, механизмы борьбы с коррупцией и т.д.;

b) осуществления принципа всеобъемлющего контроля, согласно которому все компоненты выяснения личности и проверки груза осуществляются совместно с участвующими ведомствами в одном месте;

c) ограждения периметра контрольной зоны;

d) переноса сооружений и перепланировки, где это необходимо.

Рекомендация 6

Необходимо ввести меры по разграничению законных и незаконных видов деятельности вблизи границы или по ее пересечению в целях создания транспарентного и однозначного положения, включая:

a) блокирование максимального числа дорог и троп, пересекающих границу, и не имеющих жизненно важного значения дорог в пограничных районах;

b) установление механизмов пересечения границы по социальным соображениям в обозначенных пунктах;

c) увеличение числа пунктов легального пересечения границы за счет создания ряда небольших пунктов для мелких транспортных средств и социальных перемещений, где это необходимо;

d) четкое обозначение согласованных участков границы;

e) перемещение объектов пунктов пересечения границы непосредственно к линии границы;

f) противодействие контрабандным традициям с помощью социально-экономических программ, обеспечивающих альтернативные возможности получения дохода для мелких контрабандистов в целях сокращения их числа.

Рекомендация 7

Необходимо учредить учебные программы для четырех ведомств на всех их уровнях с целью перевести концепции и доктрины пограничного контроля на высокопрофессиональную основу, при обеспечении высокой квалификации и гражданской ответственности кадров, опираясь по возможности на учебные аспекты экспериментального проекта на северной границе, включая, среди прочих, следующие аспекты:

a) межведомственные навыки;

b) методы досмотра и знания о компонентах производства взрывчатых веществ;

c) методы профилирования, сбора информации и анализа рисков;

d) подход к сотрудничеству, координации и комплексному пограничному контролю;

e) невоенные тактические навыки поддержания безопасности границ;

f) концепция комплексного пограничного контроля, включая обучение за пределами Ливана.

Рекомендация 8

Необходимо продолжать и укреплять оказание всем ведомствам поддержки в виде целевой аппаратуры пограничного контроля в целях повышения эффективности и экономии ресурсов, включая следующую аппаратуру:

a) оборудование для наблюдения и операций в ночных условиях;

b) оборудование для наблюдения с воздуха, например, вертолеты и беспилотные летательные аппараты;

c) полноприводные автомобили в целях обеспечения более высокого уровня мобильности и меньшей заметности патрулей;

d) надежные коммуникационные системы, которые позволят вести патрулирование мелкими и легкими группами, не опираясь на численное превосходство;

e) грузовые сканеры в некоторых пунктах пересечения границы, портативные металлоискатели, устройства для обнаружения уплотнений и взрывчатых веществ;

f) дополнительные базовые и сложные аппараты для проверки документов;

g) собаки, обученные для поиска взрывчатых веществ, и патрули с использованием служебных собак.

Рекомендация 9

Необходимо обновить потенциалы информационных технологий посредством:

a) совершенствования существующих потенциалов хранения данных;

b) улучшения или налаживания межведомственного обмена компьютеризованной информацией;

c) осуществления системы централизованной регистрации отпечатков пальцев для владельцев удостоверений личности и паспортов.

Рекомендация 10

Необходимо установить систему поощрений за особые профессиональные заслуги.

Рекомендация 11

Необходимо установить сотрудничество с сирийскими коллегами, особенно на оперативном уровне, чтобы обеспечивать пограничный контроль совместными усилиями в целях безопасности границы и предотвращения деятельности по ее незаконному пересечению.

Приложение I

Перечень визитов и встреч Независимой группы по оценке состояния ливанской границы

Воскресенье, 27 мая 2007 года

Прибытие в Бейрут

Понедельник, 28 мая 2007 года

Встречи с:

- генерал-майором Ашрафом Риффи, начальником Сил внутренней безопасности и председателем Комитета по безопасности границы

  Милошем Штругаром, заведующим гражданскими/политическими вопросами ВСООНЛ

- Гейром О. Педерсеном, Личным представителем Генерального секретаря в Ливане

Вторник, 29 мая 2007 года

Встречи с:

- генералом Вафиком Джеззини, генеральным директором Управления общей безопасности
- генералом Ассадом Гханемом, генеральным директором Главного таможенного управления
- генералом Сихамом Харакехом, Управление общей безопасности
- Комитетом по безопасности границы

Среда, 30 мая 2007 года

Встречи с:

- генералом Мишелем Слейманном, командующим Ливанскими вооруженными силами
- Группой германского экспериментального проекта, генерал Детлеф Кариот
- Неофициальной группой координации доноров

Четверг, 31 мая 2007 года

Визиты в:

- Бейрутский морской порт, генеральный директор Хассан Крайтем
- Бейрутский аэропорт

Пятница, 1 июня 2007 года

Визиты в:

- пункт пересечения границы Эль-Ка

- участок «зеленой границы» близ Эль-Касра (местоположение IV)

  участок «зеленой границы» в Хауч-Бейт-Исмаиле (местоположение V)

- участок «зеленой границы» между Эль-Ка и Бейт-Хирой (местоположение VI)

Суббота, 2 июня 2007 года

Визиты в:

- участок «зеленой границы» близ Эль-Кусайи (местоположение VIII)
- пункт пересечения границы Эль-Масна
- участок «зеленой границы» близ Дайр-эль-Ашеера (местоположение IX)

Понедельник, 4 июня 2007 года

Визиты в:

- пункт пересечения границы Эль-Масна
- Захле, встреча с губернатором провинций Бекаа и Чтаура Антуаном Сулейманом
- Чтауру, встреча с региональным директором Главного таможенного управления в Бекаа Фурадом Харбом

Вторник, 5 июня 2007 года

Визиты в:

- пункт пересечения границы Эль-Арида
- участок «зеленой границы» между Эль-Аридой и Тель-Бином (местоположение I)
- пункт пересечения границы Эль-Абудия
- участок «зеленой границы» близ Эль-Абудии (местоположение II)
- пункт пересечения границы Эль-Бокайя
- участок «зеленой границы» к востоку от анклава Сахлет-эль-Бкайаа (местоположение III)

Среда, 6 июня 2007 года

Встречи с:

- старшим советником премьер-министра Мохаммедом Шаттаром
- Гейром О. Педерсеном, Личным представителем Генерального секретаря в Ливане

Четверг, 7 июня 2007 года

Встречи с:

- Генеральным директором Главного таможенного управления Ассадом Ганемом в Бейруте

- начальником отдела ревизий и борьбы с контрабандой Главного таможенного управления Ахмадом Насером в Бейруте

Пятница, 8 июня 2007 года

Встреча с:

полковником Хамидом Искандаром, Имплементационная группа экспериментального проекта по северной границе, министерство обороны в Бейруте

Понедельник, 11 июня 2007 года

Встречи с:

- старшим сотрудником по вопросам охраны Айяки Ито, Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев
- генералом Детлефом Кариотом, Группа германского экспериментального проекта

Вторник, 12 июня 2007 года

Визиты на:

- участок «зеленой границы» в анклаве Джабаль-Лубнан-эш-Шарки (местоположение VII)
- участок «зеленой границы» близ Халуа (местоположение X)

Среда, 13 июня 2007 года

Встречи с:

- Генеральным директором Управления гражданской авиации д-ром Хамди Шавком
- генерал-майором Ашрафом Риффи, начальником Сил внутренней безопасности и председателем Комитета по безопасности границ

Четверг, 14 июня 2007 года

Встречи с:

- неофициальной группой координации доноров
- Комитетом по безопасности границ
- премьер-министром Фуадом ас-Синьорой

Пятница, 15 июня 2007 года

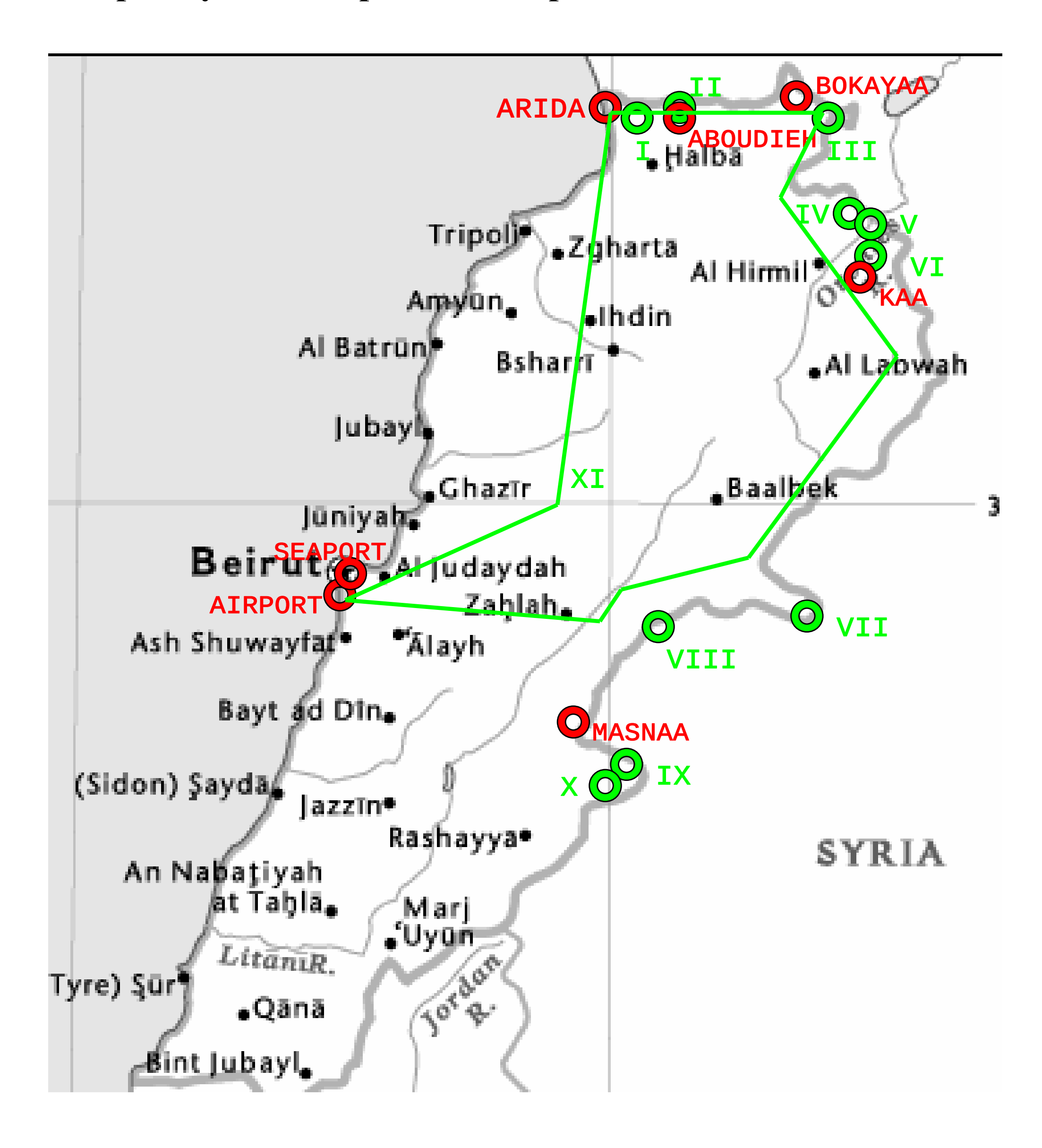
Облет «зеленой границы» от Эль-Ариды до Райака (местоположение XI)

Суббота, 16 июня 2007 года

Вылет из Бейрута в Нью-Йорк

Приложение II

Карта пунктов пересечения границы и визитов на места



Пункт пересечения границы

Место посещения «зеленой границы»

XI Маршрут оценки границы с воздуха

Приложение III

Круг полномочий Независимой группы по оценке состояния ливанской границы

Введение

1. В пункте 14 своей резолюции 1701 (2006) Совет Безопасности призывает правительство Ливана обеспечить контроль за границами страны и другими пунктами въезда в нее для недопущения ввоза в Ливан без его согласия оружия или связанных с ним материальных средств. В пункте 15 этой же резолюции предусмотрены меры, которые должны принять все государства для недопущения поставки оружия или оказания иной военной помощи любому юридическому или физическому лицу за исключением тех, которые утверждены правительством Ливана или Временными силами Организации Объединенных Наций в Ливане.

2. В заявлении своего Председателя от 12 декабря 2006 года (S/PRST/2006/52) Совет, отвечая на письмо Генерального секретаря на имя его Председателя от 1 декабря 2006 года (S/2006/933), отметил выводы Группы экспертов пограничной полиции, направленной Генеральным секретарем в сентябре 2006 года по просьбе правительства Ливана, и предложил Генеральному секретарю провести дополнительную независимую техническую оценку ситуации в приграничных районах и информировать Совет о дополнительных выводах и рекомендациях в этой связи.

3. В своем докладе от 14 марта 2007 года об осуществлении резолюции 1701 (2006) (S/2007/147) Генеральный секретарь отмечает второй визит группы экспертов пограничной полиции, имевший место в течение отчетного периода, и ее замечания о том, что отсутствие крайне необходимого оборудования и профессиональной подготовки у сотрудников соответствующих ливанских ведомств по-прежнему мешает осуществлению серьезных усилий по обеспечению надлежащей безопасности сухопутной границы Ливана с Сирийской Арабской Республикой. Генеральный секретарь призвал к срочному оказанию ливанским властям дальнейшего содействия, особенно в деле укрепления их потенциалов по обеспечению безопасности границы, и приветствуется двусторонняя помощь, оказываемая в настоящее время правительством Германии в этой связи.

4. Генеральный секретарь предложил также, чтобы Совет Безопасности рассмотрел возможность дальнейших шагов, например оказания содействия независимой миссии по оценке, с целью обеспечить осуществление в полном объеме положений пункта 15 резолюции 1701 (2006), включая эмбарго на поставки оружия. В заявлении своего Председателя от 17 апреля 2007 года (S/PRST/2007/12) Совет приветствовал намерение Генерального секретаря провести оценку обстановки вдоль всей границы между Ливаном и Сирийской Арабской Республикой и предложил ему направить в кратчайшие сроки, в тесном взаимодействии с ливанским правительством, независимую миссию для всесторонней оценки положения с контролем на границе и сообщить Совету о своих выводах и рекомендациях на этот счет.

Мандат

5. В тесном взаимодействии со всеми надлежащими ливанскими властями, включая назначенный недавно Комитет по безопасности границы и входящие в его состав ведомства, в том числе Ливанские вооруженные силы, Силы внутренней безопасности, Управление общей безопасности и Главное таможенное управление, а также со всеми заинтересованными сторонами, с которыми Группе может понадобиться вступить в контакт, Группа проведет всестороннюю оценку нынешнего положения с безопасностью границы и контроля на «зеленой границе», включая официальные пункты ее пересечения.

6. Группа сформулирует конкретные рекомендации Генеральному секретарю касательно мер и стратегий помощи, призванных обеспечить укрепление безопасности на всей протяженности (320 км) границы Ливана с Сирийской Арабской Республикой.

7. Группа произведет обзор роли всех вышеупомянутых ведомств, уделив особое внимание нынешним национальным потенциалам в области таможенного и пограничного контроля, а также прогрессу, достигнутому силовыми и таможенными структурами в усилении осуществляемого ими пограничного контроля в соответствии с резолюцией 1701 (2006), и выявит основные препятствия в деле эффективного укрепления такого контроля.

8. Группа проанализирует выводы, сформулированные группой экспертов пограничной полиции в ходе осуществленных ею ранее двух визитов в Ливан (сентябрь 2006 года и февраль 2007 года), и продолжит работу на основе ее рекомендаций с особым упором на разработке проекта комплексного пограничного контроля и возможных вариантов учебной подготовки и развития потенциалов, в тесной консультации с вышеупомянутыми ведомствами и немецкими экспертами, осуществляющими в настоящее время экспериментальный проект двусторонней помощи по укреплению безопасности границы на севере страны.

9. Группа будет также тесно взаимодействовать с вышеупомянутой немецкой группой и с вышеупомянутыми ведомствами и разработает комплекс норм для пунктов пересечения границы, включая рекомендации в отношении перестройки и переоснащения важнейшей инфраструктуры вдоль границы.

Основные мероприятия

10. В число основных мероприятий, рекомендованных Группе, входят следующие:

a) провести встречи с представителями соответствующих ливанских ведомств, отвечающих за вопросы безопасности, должностными лицами Организации Объединенных Наций, двусторонними партнерами и другими соответствующими сторонами в целях обсуждения и изучения всех аспектов усилий по обеспечению безопасности ливанско-сирийской границы;

b) посетить и проинспектировать многочисленные точки на «зеленой границе» и официальные пункты пересечения границы между Ливаном и Сирийской Арабской Республикой;

c) произвести обзор существующих механизмов безопасности, типов оборудования, используемого соответствующими ливанскими властями, а так-

же других используемых официальных процедур на официальных пунктах пересечения границы;

d) провести тщательные консультации с предыдущей группой экспертов пограничной полиции, соответствующими немецкими экспертами и прочими лицами, обеспечивающими оценку безопасности границы или техническую помощь, при разработке каких-либо дальнейших рекомендаций относительно содействия, подготовки и оснащения, которые надлежит обеспечить в целях укрепления безопасности границы.

11. Говоря конкретно, рекомендуется, чтобы, находясь в Ливане, группа наладила тесное взаимодействие с должностными лицами правительства и попыталась для этой цели встретиться и установить контакты, среди прочих, со следующими лицами:

a) премьер-министр, министры обороны/внутренних дел и другие соответствующие должностные лица правительства;

b) командующий Ливанскими вооруженными силами;

c) руководители Сил внутренней безопасности, Управления общей безопасности, военной разведки;

d) начальники ливанской полиции и других пограничных служб (таможенные и иммиграционные власти).

Квалификации и назначения

12. Назначаемая Генеральным секретарем Группа должна быть небольшой и состоять из старших должностных лиц служб безопасности границ, полиции и таможенного контроля и, возможно, военных экспертов, которые будут приняты на постоянную работу в Организации Объединенных Наций на период до двух месяцев. Для выполнения этой задачи эксперты могут быть направлены государствами-членами, обладающими персоналом с надлежащим опытом и квалификацией. Содействие могут оказывать и сотрудники Организации Объединенных Наций (нынешние или бывшие), если это будет сочтено необходимым.

13. Все члены Группы будут иметь статус экспертов в командировках Организации Объединенных Наций. В течение периода выполнения ими своих обязанностей они будут пользоваться привилегиями и иммунитетами, предусмотренными в статьях VI и VII Конвенции о привилегиях и иммунитетах Объединенных Наций. На них распространяется действие Положений, регулирующих статус, основные права и обязанности должностных лиц, помимо сотрудников Секретариата и экспертов в командировках, принятых Генеральной Ассамблеей в ее резолюции 56/280 от 27 марта 2007 года.

Материальные средства и поддержка

14. Ведущим департаментом по поддержке Группы будет Департамент по политическим вопросам, который будет продолжать работу в тесной консультации с соответствующими департаментами и учреждениями Организации Объединенных Наций, в частности с Департаментом операций по поддержанию мира.

15. Ливанские власти, соответствующие учреждения и миссии Организации Объединенных Наций в Ливане и/или в других точках региона будут оказывать Группе поддержку в Ливане всеми необходимыми материальными средствами и мерами, связанными с безопасностью, и способствовать удовлетворению всех потребностей в транспортировке и проезде, которые могут возникнуть.

Сотрудничество с правительством Ливана

16. Правительство Ливана будет обеспечивать свободу передвижения членов Группы и ее секретариата на всей территории Ливана.

17. Правительство Ливана будет обеспечивать безопасность членов Группы и ее секретариата во время пребывания в Ливане.

18. Группе будет оказано всестороннее содействие со стороны правительства Ливана, в частности правительственных ведомств, упомянутых в круге полномочий. Во время поездок Группы на места ее должны сопровождать сотрудники компетентных ливанских властей.

19. Правительство Ливана обеспечивает a) привилегии и иммунитеты, льготы и изъятия, которыми пользуются эксперты в командировках Организации Объединенных Наций, как предусмотрено в статьях VI и VII Конвенции о привилегиях и иммунитетах Объединенных Наций, стороной в которой является Ливан, и b) секретариату Группы привилегии и иммунитеты, льготы и изъятия, которыми пользуются должностные лица Организации Объединенных Наций, как предусмотрено в статьях V и VII этой Конвенции.

Отчетность

20. Подробный доклад о выводах Группы с изложением вариантов, рекомендаций и последующих шагов будет представлен Генеральному секретарю не позднее, чем через две недели после завершения поездок на места.

Финансирование

21. С согласия Генерального секретаря Группа будет финансироваться за счет бюджета непредвиденных и чрезвычайных расходов Генерального секретаря.